

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ ИМЕНИ Ю.М. ЛУЖКОВА»**

Кафедра финансового менеджмента и финансового права

Направление подготовки 38.04.01 Экономика

Направленность (профиль) «Управление экономическим развитием города»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

Таничевой Надежды Владимировны

**«Государственные и муниципальные закупки как
экономическая основа развития мегаполиса»**

Допустить к защите

Заместитель заведующего кафедрой


(подпись)

Баландина Н.Г., канд.экон.наук, доц.
(фамилия, инициал, ученая степень, звание)

«14 » 12 2023г.

Научный руководитель


(подпись)

Гладилина И.П., д-р пед. наук, проф.
(фамилия, инициал, ученая степень, звание)

«14 » 12 2023г.

Москва 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	8
1.1. Государственные и муниципальные закупки: понятие, структура, виды	8
1.2. Особенности закупок города Москвы.....	19
1.3. Закупки в сфере благоустройства поселения Рязановское....	27
ГЛАВА 2. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	38
2.1. Анализ закупок администрации поселения Рязановское за 2019-2022 гг.....	38
2.2. Организационно-управленческая модель осуществления закупок в условиях изменений.....	45
2.3. Комплексное благоустройство территории поселения Рязановское как фактор повышения качества жизни населения	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	74
ПРИЛОЖЕНИЕ А	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современной экономике система государственных (муниципальных) закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

Сложившаяся экономическая и геополитическая ситуация оказывает существенное влияние на развитие экономики как субъектов (регионов), так и страны в целом.

Перед государством и органами местного самоуправления стоит задача по достижению целей, поставленных в национальных, федеральных, региональных и ведомственных проектах, а также в государственных, муниципальных и целевых программах, реализация которых осуществляется, в том числе посредством проведения государственных и муниципальных закупок.

В условиях кризисных явлений и санкционного давления на нашу страну особенную значимость приобрела сфера государственных закупок как один из действенных механизмов поддержки и формирования российской экономики.

В период трансформации применения экономических законов эффективность реализации процесса государственных закупок является важным фактором макроэкономического регулирования, прозрачности экономических взаимоотношений, позволяющим вести постоянный мониторинг расходования бюджетных средств.

Современные экономические условия диктуют необходимость повышения требований к проведению закупочных процедур товаров, работ и услуг со стороны государства. Основополагающими условиями торгов является эффективное использование бюджетных средств и соответствие

закупаемых товаров, работ и услуг экологическим, социальным и санитарным нормам.

Вопросы осуществления государственных и муниципальных закупок активно рассматриваются в научных трудах. На протяжении всего времени изучения закупочной деятельности остро стоит вопрос эффективности процесса закупок: от планирования до исполнения контракта.

Сегодня особую актуальность приобрела проблема бесперебойного осуществления закупок в условиях импортозамещения и санкций.

Степень разработанности темы. Анализ публикаций на указанную тему показывает, что вопросам функционирования контрактной системы в условиях изменений уделяется значительное внимание.

Вопросы функционирования контрактной системы государственных и муниципальных закупок рассматриваются в работах таких ученых, как Акимов Н.А., Борисов Д.Ю., Власов В.А., Воропаева С.В., Гаджинский А.М., Гладилина И.П., Груздев В.В., Дегтев Г.В., Демин А.А., Иванов В.В., Карапанова Л.Г., Смирнов В.И., Тихомиров Ю.А., Юзович Л.И. и других.

Вопросы эффективности государственных закупок нашли отражение в работах Дегтева Г.В., Гладилиной И.П., Доронина С.Н., Карпишина А.В., Погудаевой М.Ю., Сергеевой С.А., Спирина М.А. и других.

В связи с постоянно меняющимися условиями, введением новых санкционных мер законодательная и экономическая практика нуждаются в актуализации инструментов в системе управления государственными закупками. Для повышения эффективности осуществления закупочных процессов требуется постоянное совершенствование не только самой системы, но и повышение профессионального уровня ее участников.

Анализ и оценка проблем и перспектив развития системы управления закупками в условиях цифровизации осуществлены в работах Антонова Т.М., Дегтева Г.В., Серегина А.Г., Гладилиной И.П., Сергеевой С.А., Строгановой Е.В., Лебедева В.В., Холкиной Н.А., Юдина О.В.

Большой интерес в научном сообществе вызывают особенности проведения и организации электронных аукционов, образовательные программы для специалистов органов государственной власти, процесс нормирования закупок и др. Вместе с тем, необходимо отметить, что стремительные изменения в сфере закупок требуют постоянного исследования происходящих процессов.

Объектом исследования является процесс организации государственных и муниципальных закупок в условиях экономических изменений.

Предметом исследования являются инструменты (на законодательном и управленииском уровнях), применяемые государством в сфере закупок, в условиях меняющейся структуры экономических отношений под воздействием внутренних и внешних факторов.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе анализа правовых источников и экономических показателей города Москвы в сфере закупок выявить особенности воздействия государственных и муниципальных закупок на развитие мегаполиса и разработать организационно – управленическую модель осуществления закупок в условиях изменений.

Гипотеза исследования: ограничения и другие негативные факторы отрицательно влияют на сферу закупок в части существенного снижения эффективности результатов их осуществления. Экономические ограничения требуют оперативного реагирования с целью нивелирования их отрицательного влияния на эффективность процесса закупок. Разработанная организационно – управленическая модель позволит достичь бесперебойности закупок.

Для достижения указанной цели поставлены следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические аспекты развития сферы государственных и муниципальных закупок.
2. Выявить особенности закупок города Москвы.
3. Провести анализ закупок администрации поселения Рязановское.

4. Выявить особенности закупок для комплексного благоустройства общественных пространств как фактора повышения качества жизни населения (на примере поселения Рязановское).

5. Обосновать мероприятия, в части закупок, необходимые для осуществления комплексного благоустройства в условиях изменений.

Методы исследования: общенациональный метод диалектического познания, предполагающий объективность и всесторонность познания действительности, а также основанных на нем частнонаучных методах анализа, синтеза, обобщения, индукции, дедукции, абстрагирования, наблюдения, объяснения. При написании работы используется системный подход, который предполагает исследование инструментов управления закупками и их взаимосвязи.

Научная новизна исследования заключается в разработке организационно-управленческой модели осуществления закупок в условиях изменений, вызванных внутренними и внешними факторами.

Практическая значимость исследования заключается в разработке предложений по применению указанной модели, позволяющей при соблюдении необходимых требований к достигаемым результатам повысить эффективность ведения закупочного процесса в условиях изменений для развития столичного мегаполиса.

Положения, выносимые на защиту:

1. Применение проектного подхода в управлении закупками с целью реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ по формированию комфортной среды, направленной на повышение качества жизни населения позволяет обеспечить повышение показателей своевременного выполнения работ по каждому этапу проекта, сократить сроки реализации проектов, обеспечить эффективность расходования денежных средств местного бюджета.

2. Введенные жесткие экономические санкции в отношении РФ требуют незамедлительной реакции государства на происходящие изменения, которая реализуется посредством принятия нормативно-правовых

актов, регулирующих закупочную деятельность заказчиков. В условиях изменений повышается роль профессиональной подготовки сотрудников контрактных служб заказчиков и их способность оперативно реагировать на динамично меняющееся правовое поле в данной сфере. Кроме того, в таких условиях происходит резкое повышение требований и к качеству принимаемых управленческих решений руководителями контрактных служб и иных должностных лиц заказчиков для осуществления бесперебойных закупок.

3. Применение института закупок в рамках создания безопасных и экологичных условий проживания за счет комплексного благоустройства дворовых территорий способствует созданию высоко конкурентной среды на указанном рынке деятельности и, как следствие, повышению качества жизни граждан на указанной территории.

4. Разработанная организационно – управленческая модель осуществления закупок в условиях изменений, реализация которой основана на принципах командного управления (организация и координирование группы людей с разным уровнем квалификации для выполнения приоритетных целей и задач) позволит достичь бесперебойных закупок, что является ключевым аспектом закупок 2023 года.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

1.1. Государственные и муниципальные закупки: понятие, структура, виды

Государственные закупки представляют собой один из значимых инструментов социально-экономического развития как субъектов, так и страны в целом. На госзаказ (госзакупки и закупки госкомпаний) приходится около трети ВВП РФ [69]. Данный аспект свидетельствует о приоритетности осуществления закупок в целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Исторический анализ показывает, что первые упоминания о процессе закупок датируются серединой 17 века. Родоначальником государственных закупок в России принято считать Алексея Михайловича (представителя династии Романовых), издавшего указ от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей» [79], на основании которого велся поиск исполнителей за вознаграждение на определенных условиях выполнения заказа.

В 1714 году Петром I была поднята тема публичности и открытости государственных закупок: публично оглашались подряды, вознаграждения за них, льготы подрядчикам и поставщикам. В том же году по указу Петра I было введено наказание за казнокрадство и коррупцию (указ №2871 «О воспрещении взяток и посолов»).

Спустя несколько лет, 5 апреля 1722 года издан документ №3937 «Регламент адмиралтейства и верфи», являющийся прообразом современного законодательства по осуществлению торгов.

На протяжении всего исторического пути зарождения и формирования системы государственных закупок решались вопросы, связанные с:

- обеспечением внутренних нужд страны за счет поставки подрядчиком качественных отечественных товаров в установленные сроки, исключая распространение зарубежной продукции на внутреннем рынке;
- осуществлением заказчиком своевременной оплаты за поставленный товар.

Постепенное преобразование системы закупок способствовало экономическому, финансовому, социальному и правовому развитию страны.

Формирование российской системы закупок, в первую очередь, опиралось на зарубежный опыт ведения закупочной деятельности таких стран как Великобритания, Соединенные Штаты Америки и Франция. Перенимаемые мировые подходы были направлены на организацию взаимодействия участников закупочного процесса с целью решения национальных задач. В 1992 году Законом РФ № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» закреплено понятие «государственные нужды», предусмотрено формирование заказов государственных контрактов на закупку и поставку продукции для государственных нужд, их размещение посредством конкурсного отбора поставщиков для заключения [37].

В конце 20 века законодательной базой системы национального прокюремента являлись Федеральные законы от 13.12.1994 г. № 60 - ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», № 97 - ФЗ от 06.05.1999 г. «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указ Президента РФ от 08.04.1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд».

В 2005 г. Государственной Думой РФ принят Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных или муниципальных нужд», ставший значимым документом в развитии современной системы государственных

закупок. В отличие от своих предшественников, данный Закон регулировал отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

В последние годы госзакупки все чаще начинают играть не только экономическую, но и социальную роль [67]. Сегодня система закупок для общественных нужд аккумулирует огромные ресурсы и играет значимую роль в экономике страны [39], а также является одним из основных инструментов удовлетворения потребностей современного общества.

Современная контрактная система является важным инструментом регулирования социально-экономического развития регионов путем распределения бюджетных средств на рыночных принципах [28].

Государственные и муниципальные закупки регламентируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), вступивший в силу с января 2014 года [4].

Данный закон определяет контрактную систему как совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд [64], а также регламентирует отношения между заказчиками и участниками закупки для обеспечения эффективного взаимодействия, прозрачности и гласности осуществления закупок, пресечения злоупотреблений (коррупция и т.д.) [40].

С точки зрения экономической теории государственные закупки представляют собой часть произведенных в стране или за рубежом товаров, работ и услуг, закупаемых государством за счет доходов государственного бюджета путем реализации оптимального размещения собственных ресурсов.

Государственные закупки обладают многозадачностью, расширенным функционалом, они призваны обеспечивать государственные нужды в

товарах, работах, услугах в различных сферах, в том числе космической, военной и иных закрытых областях науки и техники, распространяют свое действие на заказчиков всех уровней и объема финансирования [68].

В настоящее время деятельность исполнительных органов власти направлена на решение социально-экономических задач путем реализации национальных и федеральных проектов, государственных и муниципальных программ с целью удовлетворения потребностей населения и повышения качества жизни, являющимся одним из важнейших показателей развитой экономики современного государства. Представляя интересы населения, главной задачей государственного (муниципального) заказчика является ведение закупочной деятельности по приобретению качественных товаров (работ, услуг), обусловленное эффективным расходованием бюджетных средств.

Система государственных и муниципальных закупок - процесс сотрудничества государства и представителей бизнеса с целью достижения поставленных задач. Главным аспектом такого взаимодействия в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации [2] (далее - БК РФ) является эффективное расходование бюджетных средств, характеризующееся получением максимальной экономии от проводимых торгов без снижения качественных характеристик закупаемых товаров, работ и услуг. В целях достижения максимальных показателей экономности Правительством РФ была принята Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах [14].

Контрактная система позволяет регулировать отношения, связанные с обоснованием потребности в закупке, планированием закупок, определением поставщика, заключением контракта, его исполнением, а также аудитом, мониторингом и контролем отношений, возникающих на всех этапах осуществления государственной закупки [38, 52].

Деятельность по осуществлению государственных (муниципальных) закупок представляет собой единый процесс замкнутого экономического

цикла (рис. 1), охватывающий государственное планирование социально-экономического развития, бюджетирование, осуществление государственных закупок товаров, работ, услуг [37].

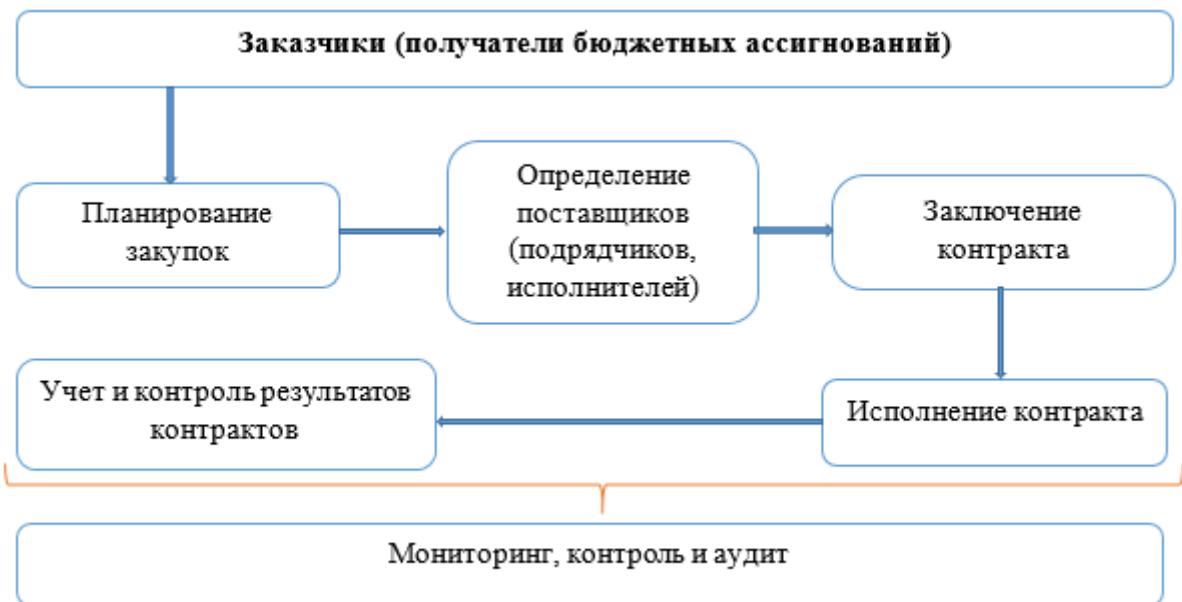


Рис.1. Процесс (структурата) осуществления государственных закупок

Планирование закупок – важный шаг к достижению поставленных целей и задач, количественных и качественных показателей, предусмотренных государственными (муниципальными) программами в рамках сформированного бюджета. Планирование позволяет в соответствии с приоритетами определить перечень необходимых мероприятий с максимально эффективным распределением денежных средств. Составление планов складывается из:

- формулировки цели в ходе реализации программы, сформированной на основе потребностей;
- определения путей и способов достижения данной цели;
- распределения ресурсов (исключение их нехватки или избытка) с последующим контролем эффективности выполнения мероприятий.

С целью выполнения целей и задач, обозначенных в государственных (муниципальных) программах, заказчики заключают контракты с

поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров, работ и услуг по результатам проведенных конкурентных процедур. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – ключевой этап закупочной деятельности, обеспечивающий в соответствии со статьей 6 Закона прозрачность расходования бюджетных средств и открытый доступ к участию в закупках, что в свою очередь приводит к эффективности распределения финансов, а также развитию экономики, как субъектов (регионов), так и страны в целом.

На сегодняшний день процесс осуществления государственных и муниципальных закупок базируется на принципах, закрепленных статьей 6 Закона о контрактной системе (рис.2).



Рис.2. Принципы контрактной системы в сфере закупок

Функционирование системы государственных закупок в современных экономических условиях невозможно представить без развитой инфраструктуры, обеспечивающей качественное удовлетворение государственных нужд. Под инфраструктурой государственного заказа понимается комплекс таких взаимодействующих элементов, как субъекты формирования и исполнения государственного заказа, институциональная инфраструктура, цифровая и информационная инфраструктура, образовательные и научные организации, банки, органы мониторинга, аудита и контроля, функционирование которых обеспечивает наиболее рациональное удовлетворение государственных нужд [62].

Институциональная инфраструктура включает в себя базу законодательных актов:

- Бюджетный кодекс;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принятые во исполнение норм Закона о контрактной системе;
- нормативные правовые акты антимонопольного законодательства;
- законы субъектов РФ;
- нормативные правовые акты органов исполнительной власти;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Под цифровой и информационной инфраструктурой понимают информационное пространство на основе интернет - технологий.

На протяжении многих лет развитие закупочной деятельности было направлено на повышение ее эффективности, открытости и прозрачности, что послужило необходимостью внедрения цифровых технологий в процессы закупок, позволяющие минимизировать риски при подготовке и размещении закупочных процедур [61].

С 1 января 2019 года на основании внесенных поправок в нормативные правовые акты [6, 7], регулирующие сферу закупок, проводимые заказчиком конкурентные процедуры осуществляются исключительно в электронной форме (рис. 3), что позволило обеспечить снижение трудозатрат и издержек, повышение эффективности закупок на 25-30% [65]. Закупочные процедуры проводятся на утвержденных Распоряжением Правительства РФ электронных торговых площадках [15].



Рис. 3. Виды закупок

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг отражаются в плане – графике закупок на очередной финансовый год.

Проведение конкурентных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг предполагает:

- информирование заказчиком неопределенного круга лиц о планируемой закупке посредством специализированных электронных информационных систем;

- отбор потенциальных претендентов, удовлетворяющих заявленным критериям, определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
- заключение контракта с победителем торгов, предложившим лучшие условия исполнения контракта.

По статистике свыше 80% запланированных конкурентных процедур проводится посредством открытых аукционов в электронной форме (электронные аукционы) ввиду его максимальной прозрачности и открытости, что позволяет снизить коррупционные риски. Выбор заказчиком данного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг связан с получением максимальной экономии бюджетных средств за счет снижения на торгах начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК).

Менее 10% совокупного объема конкурентных процедур составляют электронные конкурсы. При определении победителя закупки учитывается не только предложенная цена участниками, но и их квалификация, и финансовая состоятельность. Ввиду длительности и сложности процесса конкурс, как способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчиками применяется значительно реже по сравнению с аукционами. При осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса или аукциона заказчики в первом случае выбирают лиц, максимально способных к рациональному решению поставленной задачи, а вторые выявляют исполнителя, который может предложить наиболее выгодную цену [44].

На закупки, осуществляемые посредством запроса котировок, приходится менее 1% от общего числа закупочных процедур. Данный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ и услуг применяется, как правило, для небольших закупок с участием местных поставщиков, при котором победителем, как и в аукционе, признается участник, предложивший наименьшую цену [37].

Стоит отметить, что около 50% всех конкурентных процедур в соответствии со статьей 52 Закона о контрактной системе признаются несостоявшимися по причинам, если:

- не подано ни одной заявки;
- все заявки отклонены;
- подана одна заявка;
- одна заявка признана соответствующей;
- все участники торгов признаны уклонившимися от заключения контракта;
- заказчик отказался от заключения контракта с единственным участником закупки, подавшим заявку.

В случаях, если подана одна заявка или одна заявка признана соответствующей заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком. Условия проведения закупок у единственного поставщика представлены на рис.4.

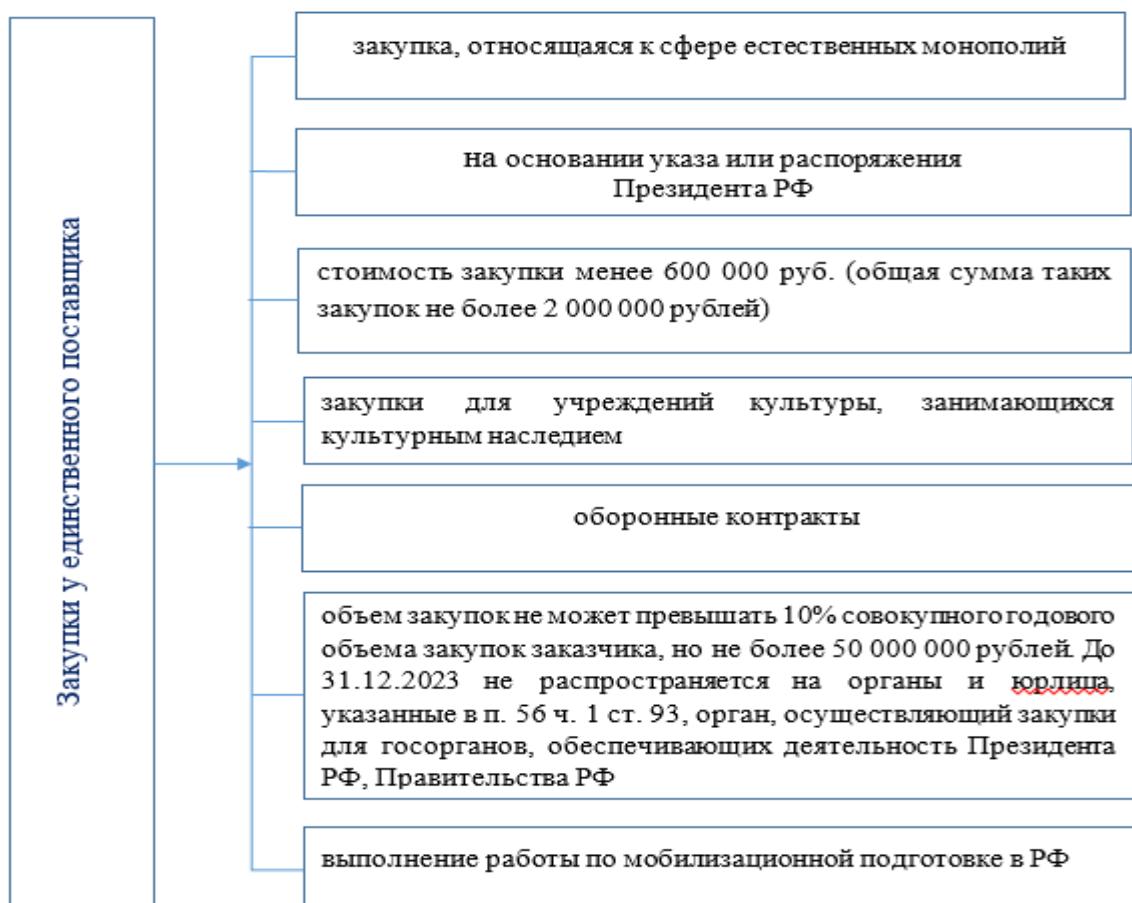


Рис. 4. Закупки у единственного поставщика

С одной стороны, закупка у единственного поставщика значительно упрощает процедуру в части уменьшения сроков от подготовки документации до заключения контракта, а также предоставляет возможность заказчику гарантировано получить качественное выполнение работ и услуг или поставку товаров проверенного подрядчика, с другой стороны – отсутствие конкуренции не только не позволяет получить экономию от проводимых процедур, но и повышаются коррупционные риски.

Таким образом, система государственных закупок является многогранной и многоуровневой структурой, оказывающей комплексное влияние на экономику страны в целом, способствуя ее росту и инновационному развитию, а также повышая качество оказываемых социальных услуг. Посредством реализации возложенных на систему государственных закупок функций, государство решает не только задачи удовлетворения государственных нужд, но и использует ее в качестве инструмента экономической политики.

1.2. Особенности закупок города Москвы

Москва, как столичный мегаполис России, занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации в вопросах социально – экономического развития, развития территорий и качества жизни населения, сравнимые с показателями мировых лидеров.

На развитие города влияет множество экономических процессов, в числе которых и драйвер роста городской экономики - система государственных и муниципальных закупок. Используя механизм государственных закупок как инструмент регулирования экономики, науки и техники государство привлекает и потенциал частного предпринимательства к обеспечению устойчивости экономического развития, решению актуальных социально-экономических задач.

Экономика города – это сформированное сотрудничество на взаимовыгодных условиях между обществом, представителями бизнеса и власти. Субъекты предпринимательства выделяют как одних из важнейших участников экономического процесса. Малый бизнес занимает особое место в формировании экономической основы субъекта. Предприятия обеспечивают рост рабочих мест и экономики, что способствует увеличению человеческого потенциала [80].

Сегодня крупные предприятия, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), а также субъекты малого предпринимательства (далее - СМП) принимают активное участие в проводимых государственными и муниципальными заказчиками закупках по приобретению различных групп товаров, работ и сфер услуг.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы заказчиками являются органы исполнительной власти города Москвы, государственные казенные учреждения города Москвы, государственные бюджетные учреждения города Москвы, государственные автономные учреждения города Москвы, государственные унитарные предприятия [20].

Выстроенная система государственных и муниципальных закупок города Москвы - один из наиболее сложных и развитых видов взаимодействия всех участников процесса. Она регулирует единый цикл государственных и муниципальных закупок [31] (рис.5), способствует развитию и совершенствованию управленческих механизмов повышения эффективности проводимых закупок товаров, работ и услуг, а также обеспечивает один из главных принципов закупочной деятельности – принцип прозрачности, отражающий показатели развития конкуренции в торгах [20].



Рис. 5. Цикл осуществления государственных (муниципальных) закупок

Столичный мегаполис задает определенные тренды, ориентированные на расширение возможностей участников закупочного деятельности в условиях цифровой трансформации большинства экономических процессов. Цифровизация закупок, информационные системы позволяют реализовать

технические методы, способствующие достижению положительной динамики в борьбе с неэффективностью, коррупцией и другими нарушениями, свойственными сфере закупок [48]. Цифровизация и технологическая модернизация осуществления закупочной деятельности требует инновационных подходов к коммуникациям, информационным системам и сервисам, способным обеспечить решение важных задач, поставленных перед органами исполнительными власти и органами местного самоуправления.

Модернизация национальной экономики в условиях рецессии происходит на основе стратегии инновационного развития. Москва, обладая необходимым научно-техническим, образовательным и промышленным потенциалом, способна стать локомотивом этого процесса [43].

В столичном мегаполисе создано единое цифровое пространство, включающее цифровую платформу торгов ЕАИСТ (Единую автоматизированную информационную систему торгов) - и Портал поставщиков [36].

Работа ЕАИСТ осуществляется на основе приоритетных требований закупочной деятельности, проводимые процессы которой интегрированы в иные информационные системы.

Сервисы ЕАИСТ позволяют заказчикам столицы получать актуальную информацию о предложениях поставщиков из любого региона страны, заключать контракты с опытным контрагентом, что позволяет снизить риски нарушения сроков или неисполнения контрактных обязательств, а также достигать наибольшей выгоды, выражющейся в экономии бюджетных средств.

Сегодня ЕАИСТ представляет собой развитую автоматизированную информационную систему обработки и хранения данных [19], проведения закупок малого объема по упрощенной схеме и заключения прямых контрактов с единственными поставщиками (рис. 6).



Рис. 6. Автоматизация процессов в системе ЕАИСТ

В условиях стремительно развивающейся системы государственных и муниципальных закупок, а также меняющихся требований к ведению закупочной деятельности введена стандартизация государственных и муниципальных закупок, позволившая найти оптимальное решение (при его многократном использовании) поставленных задач для получения экономического эффекта. Данное решение выражено в виде готовых типовых комплектов документации (сегодня их более 200), включающих в себя единые технические требования и критерии оценки поданных заявок. Разработанная типовая документация позволяет заказчику приобретать товары, работы и услуги надлежащего качества за приемлемую цену с наименьшими рисками нарушения требований законодательства РФ и города Москвы.

В системе торгов представлен расширенный каталог товаров, работ и услуг (КТРУ), являющийся неотъемлемой частью при формировании заказчиком документации (название объекта закупки, единицы товара и его характеристики) планируемой к проведению закупки.

Вносимые изменения в предъявляемые требования к закупочной деятельности являются основанием для модернизации информационных систем и сервисов. Положительными сторонами модернизированного функционала возможностей ЕАИСТ отмечают:

- снижение временных затрат проведения закупок и исполнения контрактов;

- сокращение трудозатрат и рисков заказчиков при подготовке документации о закупках для их осуществления за счет перевода исполнения контрактов в электронную форму;

- интеграция ЕАИСТ с федеральной системой закупок (ЕИС) позволяет избежать ошибок, как на начальном этапе планирования закупки, так и на этапе формирования закупочной документации. Ежегодно в Единой информационной системе (далее – ЕИС) заказчиками размещаются планы-графики закупок с установленным способом ее проведения.

Развитие ЕАИСТ города Москвы является основополагающим фактором для столичных заказчиков.

Значимый прорыв в области закупок столичного мегаполиса отмечается запуском уникального проекта на основе передовых технологий - Портала поставщиков с целью автоматизации процедур городских закупок малого объема [18]. Данный электронный сервис направлен на повышение эффективности закупок и развитие конкуренции за счет привлечения новых участников процесса без ограничения их местонахождения.

За 10 лет работы специализированного онлайн-ресурса количество поставщиков увеличилось более, чем в 20 раз, что является показателем заинтересованности в участии и востребованности сервисов Портала

поставщиков, особенно у представителей малого и среднего предпринимательства, доля которых составляет порядка 90% (диаграмма 1).

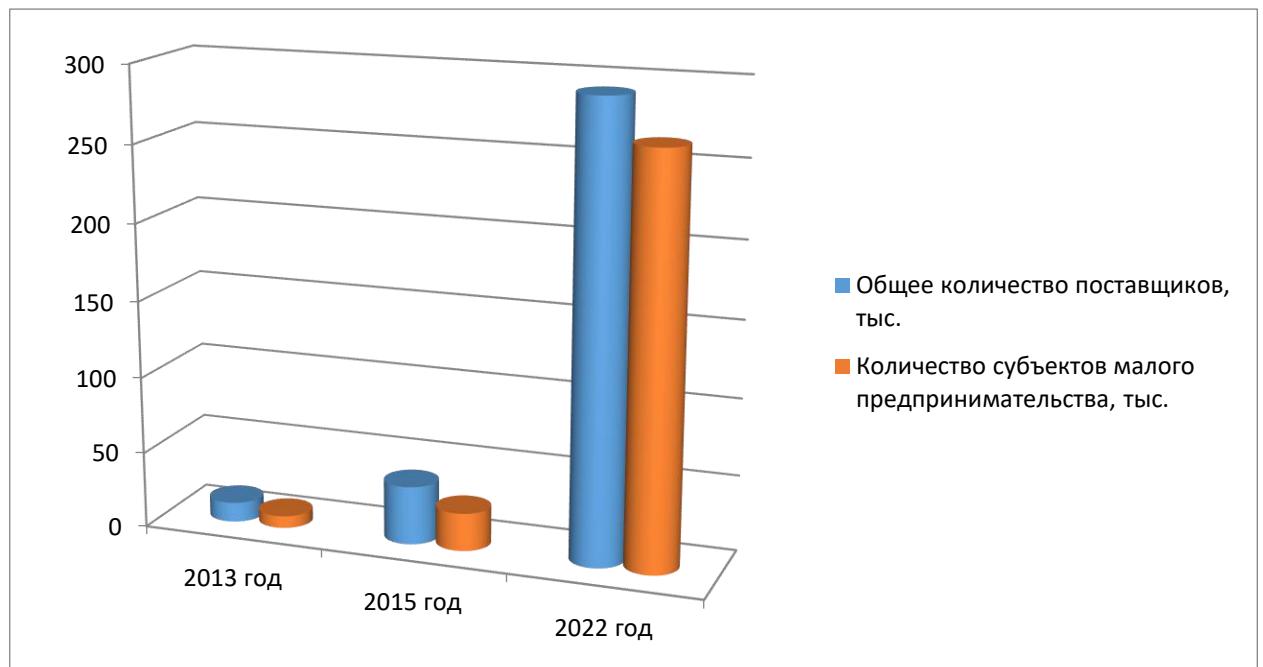


Диаграмма 1. Динамика изменения количества поставщиков

Улучшенные функциональные возможности Портала поставщиков привлекают новых участников процесса (физических лиц, представителей бизнеса, самозанятых граждан), являясь площадкой сбыта произведенной продукции, в том числе с целью выполнения поставленных задач по импортозамещению [17].

Преимуществом Портала поставщиков отмечается возможность осуществления закупок заказчиками с наименьшими затратами. Особенно данный фактор актуален в условиях санкционного давления Запада в отношении России.

С началом объявления специальной военной операции (далее – СВО) руководством страны незамедлительно были меры, направленные на оказание поддержки отечественных поставщиков.

Оказываемая государством активная поддержка предпринимателям в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (объем закупок только у СМП и СОНКО не менее 25% совокупного годового объема закупок) позволяет малому бизнесу не только развивать свой

производственный потенциал, действуя в целях достижения поставленных задач по импортозамещению и расширяя рынки сбыта продукции, но и обеспечивает рост конкурентных процедур в закупочной деятельности.

В 2022 году после введения жестких ограничительных мер руководством страны были проведены оперативные мероприятия по внесению изменений в законодательную базу с целью поддержки участников закупочного процесса, в том числе объявленная Мэром Москвы С.С. Собяниным поддержка поставщиков в городе Москве в виде ускорения контрактации и увеличения авансирования по городскому заказу до 70% [84].

С марта 2022 года у заказчиков одного субъекта Российской Федерации появилась возможность организации «Совместной закупки» через котировочные сессии (мини-аукционы) [81] идентичных товаров, работ и услуг на Портале поставщиков за счет повышения предельного уровня НМЦК: с шестисот тысяч до пяти миллионов рублей на приобретение товаров и с шестисот тысяч до трех миллионов рублей — на работы и услуги.

Результатом таких закупок является:

- получение значительной экономии заказчиком;
- наращивание объемов реализуемых товаров поставщиками;
- повышение конкуренции среди поставщиков.

Сегодня стоимостной объем закупок заказчиков Москвы составляет порядка 50% от общего стоимостного объема закупок в РФ (таблица 1).

Стоимостной объем закупок

Таблица 1

Год	Стоимостной объем закупок РФ, млрд руб.	Стоимостной объем закупок заказчиков Москвы	
		млрд руб.	%
2019	45,0	23,2	51,6
2020	61,1	42,5	69,6
2021	84,2	47,8	56,8
2022	93,9	45,2	48,1

На Портале Поставщиков часть процессов сопровождаются работой искусственного интеллекта, который позволяет проводить сравнительный анализ предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) схожими по характеристикам товаров, работ и услуг.

В рамках закупки по потребностям заказчик публикует перечень необходимых ему товаров, работ или услуг. В установленный срок потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) направляют свои предложения. Такая закупка предполагает, что у заказчика есть возможность самостоятельно выбрать любого из поставщиков, чьи условия наиболее соответствуют заявленным потребностям.

Правительством Москвы ведется жёсткий контроль за осуществлением закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков. Регулярно повышаются требования к обеспечению прозрачности и открытости закупок.

Автоматизация процесса осуществления закупок оказала положительный эффект на деятельность столичных заказчиков. Перевод закупочных процедур в электронный формат позволяет сегодняшним заказчикам при подготовке конкурсной документации не допускать серьезных нарушений, которые могут стать основанием отмены закупки.

Автоматизированные процессы системы и стандартизация столичных закупок способствуют повышению эффективности механизма осуществления государственных закупок, недопущению грубых нарушений заказчиками города Москвы при подготовке документации к проведению конкурентных процедур, повышению конкуренции участников торгов. Широкий выбор представленных предложений поставщиками обеспечивает конкуренцию в торгах, что позволяет достичь заказчикам высоких показателей экономии бюджетных средств, которые служат дополнительным ресурсом социальнно-экономического развития городам.

1.3. Закупки в сфере благоустройства поселения Рязановское

Деятельность государственных и муниципальных органов власти в текущих условиях направлена на решение социально-экономических задач путем реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ с целью удовлетворения потребностей населения.

В условиях развивающейся экономики значительное внимание уделяется вопросам создания благоприятных и комфортных условий проживания с целью повышения качества жизни населения.

Администрация поселения Рязановское (далее – администрация) - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность в соответствии с Уставом поселения Рязановское (далее – Устав) и Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

В соответствии с законодательством на органы местного самоуправления возложены функции по организации благоустройства территории поселения Рязановское [26].

Проведение работ по благоустройству дворовых территорий в поселении Рязановское осуществляется в соответствии с утвержденной муниципальной программой органа местного самоуправления, определяющей перечень первостепенных задач. Сегодня ключевыми мероприятиями благоустройства в развитии территории являются: санитарное содержание населенных пунктов и озеленение, обустройство и ремонт объектов дорожного хозяйства, формирование безбарьерной среды, а также ремонт дворовых территорий с созданием современных детских и спортивных площадок (диаграмма 2).

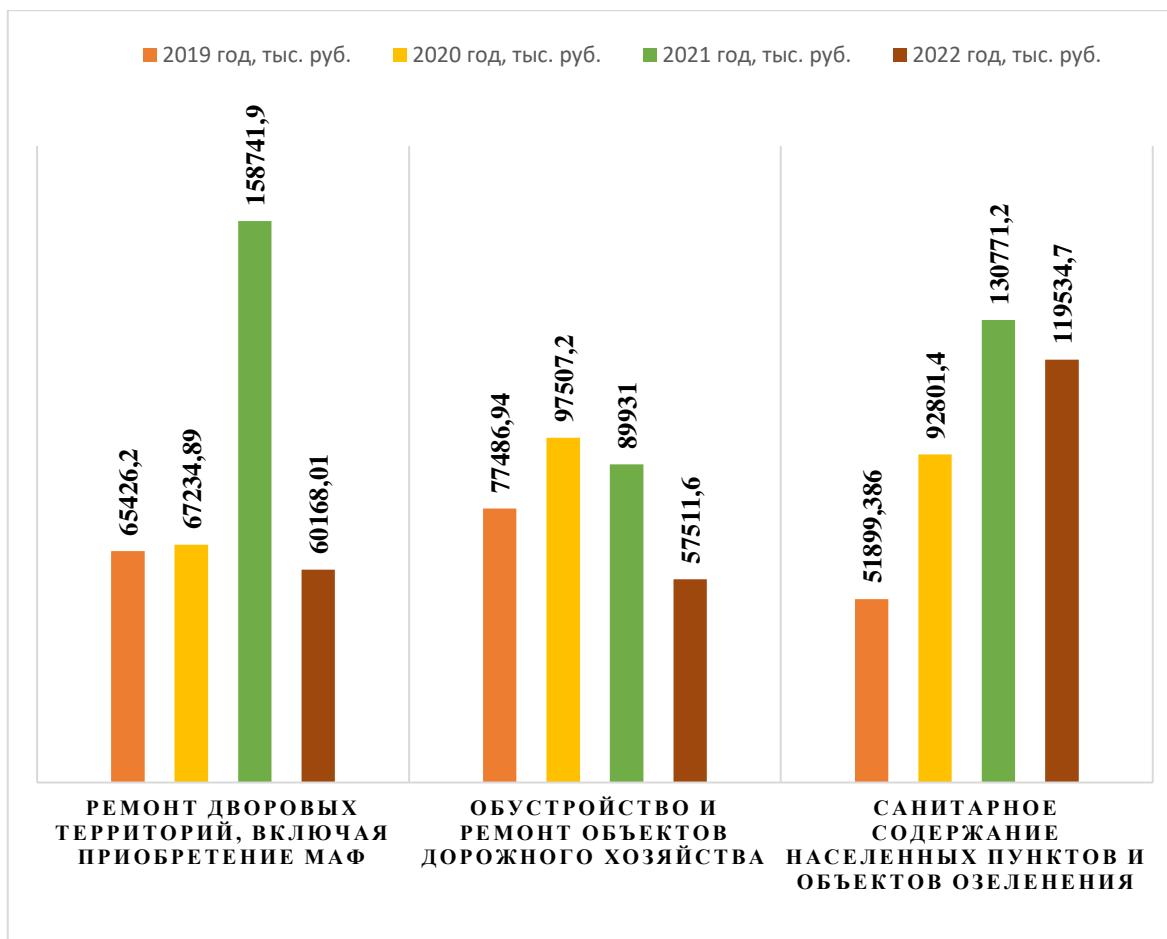


Диаграмма 2. Объемы расходования бюджетных средств на благоустройство

С целью реализации программных мероприятий по благоустройству, контрактной службой администрации проводятся конкурсные процедуры на определение поставщика (исполнителя) товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о контрактной системе.

Максимальный экономический рост, как субъекта, так и страны в целом, возможен, в том числе за счет повышения эффективности процесса закупок, одним из результатов которого является экономия бюджетных средств, достигнутая в ходе проведенных закупок конкурентным способом без снижения качества приобретаемых товаров, работ и услуг.

На сегодняшний день одним из основных инструментов для достижения максимально высоких показателей деятельности органа местного самоуправления являются муниципальные закупки. Информация о закупках администрации в сфере благоустройства за 2019 – 2022 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Закупки администрации в сфере благоустройства за 2019 – 2022 гг.

	Единицы измерения	2019	2020	2021	2022
Всего позиций в плане-графике закупок	ед.	78	84	72	51
	тыс. руб.	108 527,7	128 629,8	307 950,5	106 570,1
Количество позиций закупок в сфере благоустройства дворовых территорий	ед.	5	5	4	7
	тыс. руб.	76 518,5	29 612,44	145 729,5	42 301,7
Заключено контрактов, всего	ед.	58	59	45	39
	тыс. руб.	126 057,4	252 048,7	480 652,0	334 230,2
В т. ч. заключено контрактов в сфере благоустройства дворовых территорий	ед.	5	3	3	7
	тыс. руб.	39 640,02	15 534,8	135 206,6	36 078,4

Превышение общей стоимости заключенных контрактов по сравнению с объемом денежных средств запланированных закупок обусловлено:

- увеличением цены ряда контрактов в пределах до 10% в соответствии с положениями статьи 95 закона о контрактной системе;
- увеличением лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года для оплаты неисполненных обязательств (оплаты контрактов) администрации, принятых до начала текущего финансового года, подлежащих оплате в отчетном финансовом году (без отражения сумм указанных лимитов бюджетных обязательств в плане – графике текущего финансового года). Причиной переноса оплаты контрактов могло стать

нарушение сроков исполнения контрактов в результате санкционных ограничений и пандемии.

Из представленных данных в таблице 2 мы видим, что доля закупок в сфере благоустройства дворовых территорий составляет менее 10 % от общего числа позиций плана - графика закупок.

По результатам проведенных закупок конкурентными способами в сфере благоустройства дворовых территорий за счет снижения начальной максимальной цены контракта экономия бюджетных средств в 2019 году составила 47%, в 2020 – 48%, в 2021 – 7%, в 2022 – 15%. На уменьшение размера экономии в 2021 и 2022 году повлияла сложившаяся геополитическая ситуация. В условиях ограничений прослеживается рост издержек потенциальных исполнителей по контрактам, следовательно, и отсутствие возможности существенного снижения на торгах. При этом подходы к определению начальной максимальной цены контракта остались прежними - путем составления сметы.

В рассматриваемом периоде с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ и услуг по благоустройству дворовых территорий поселения Рязановское было проведено 14 конкурентных процедур, из них на 4 закупки был объявлен открытый конкурс в электронной форме, на 14 закупок - электронный аукцион.

Открытая информация осуществления закупок позволила определить уровень конкуренции и отбора участников в конкурсных процедурах, что отражено в таблице 3.

Отчетный год	Открытый конкурс в электронной форме			Электронный аукцион		
	количество торгов, ед.	подано заявок на участие, ед.	допущено участников	количество торгов, ед.	подано заявок на участие	допущено к участию
2019	0	0	0	5	15	15
2020	0	0	0	3	13	13
2021	2	4	4	1	2	2
2022	2	6	6	5	26	26

Среднее количество участников в закупках, проводимых путем открытого конкурса в электронной форме и электронного аукциона, составило 4,09.

Из 18 объявленных закупок на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий семь конкурентных процедур проводились исключительно среди субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), тем самым обеспечивая выполнение поставленной государством задачи по поддержке малого и среднего предпринимательства.

В закупках с объявленным ограничением только для СМП и СОНКО среднее количество участников составило 5,0. Лишь одна закупка, к участию в которой допускались только представители СМП и СОНКО, была признана несостоявшейся в связи с подачей одной заявки на участие в аукционе, что послужило основанием для заключения контракта с единственным участником.

По результатам проведенных конкурсных процедур на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий заключены контракты по следующим видам работ:

- замена, ремонт и устройство покрытий детских и спортивных площадок;
- ремонт, демонтаж и монтаж малых архитектурных форм (детские игровые комплексы, спортивное оборудование, перголы, скамейки);
- озеленение.

Перед органами власти всех уровней в текущих реалиях стоит задача повышения экологически комфортных условий пребывания на общественных территориях. Достижение максимальных показателей данных задач возможно за счет приобретения безопасных и экологичных товаров. В связи с этим, все чаще поднимаются вопросы применения экологических приоритетов в закупочной деятельности бюджетных организаций. Тема «зеленых» закупок в текущих реалиях вызывает значительный интерес в научном сообществе. Но как показывает практика, в России проведение «зеленых» закупок не распространено и связано это:

- с отсутствием в Российском законодательстве о госзакупках обязательности применения экологических требований и экологических критериев при проведении закупок [63];
- с отсутствием у специалистов, осуществляющих закупочную деятельность, знаний по применению экологических принципов в закупках;
- с отсутствием в организации утвержденной стратегии закупок с отраженными в ней экологическими требованиями;
- с реализацией всех мероприятий по благоустройству территории исключительно через организацию закупок.

Анализ закупок администрации показал, что при осуществлении закупочных процедур на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий экологические требования к объекту закупки не применяются, т.к. жесткая нормативная регламентация закона о контрактной системе вызывает опасения возможного нарушения законодательства в части предъявления завышенных требований, ограничивающих участие в торгах, снижая конкуренцию в закупочных процедурах. Товары из натуральных и

безопасных материалов относятся к группе товаров высокой ценовой категории, что значительно увеличивает расходы заказчика на приобретение необходимого оборудования, составляющего основу на всех площадках общественных пространств.

В целях реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ, направленных на удовлетворение потребностей населения активно развивается направление проектного менеджмента.

Проектный подход – современный тренд в государственном управлении РФ [32]. Реализация проектного подхода в органах исполнительной власти всех уровней осуществляется созданием проектных офисов [58]. Организация проектного офиса в органах местного самоуправления, в соответствии с возложенными на них функциями, позволяет повысить эффективность управления и достичь максимальных показателей качества выполнения поставленных задач. На сегодняшний день организация проектной деятельности на муниципальном уровне не носит обязательный характер.

Организация проектного управления осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации [16].

Главной задачей создания проектного офиса является повышение эффективности комплексного благоустройства дворовых территорий поселения Рязановское с целью их приведения к единому стилю в рамках разработанной и утвержденной концепции благоустройства дворовых территорий поселения Рязановское.

Деятельность проектного офиса должна быть закреплена нормативными правовыми актами администрации, отвечающих требованиям законодательных актов РФ и нормотворческой базы.

Основное направление деятельности проектного офиса – формирование комфортной среды на территории поселения, направленное на повышение качества жизни населения. С целью качественного выполнения

поставленных задач предлагаем следующую структуру проектного офиса в администрации (рис.7).



Рис. 7. Структура проектного офиса администрации поселения Рязановское

Участники проектного офиса администрации:

- не освобождаются от исполнения своих должностных обязанностей;
- действуют в соответствии с возложенными обязанностями, закрепленными должностными инструкциями и несут ответственность за результат.

Задача работы проектного офиса - комплексное благоустройство дворовых территорий поселения Рязановское в количестве 46 единиц. Решением данной задачи является разработка концепции благоустройства, описывающей функциональное назначение территорий, единое пространство которых представлено взаимосвязанными элементами архитектуры и городской среды.

Штатным расписанием администрации не предусмотрена должность специалиста по разработке концепции благоустройства общественных пространств с целью развития территории поселения Рязановское. Таким образом, руководству проектного офиса предлагается рассмотреть вопрос привлечения специалиста для выполнения выше указанных мероприятий на основе гражданского правового договора. Специалист указанной категории (при необходимости) в ходе реализации проекта может привлекаться к контрольным мероприятиям:

- по определению соблюдения подходов к достижению поставленных целей;
- по оценке полученных результатов на отсутствие нарушений единства общественных пространств, установленного концепцией по развитию территории.

Этап планирования осуществляется на основании утвержденной концепции и муниципальной программы. В целях определения значимых задач, затрагивающих вопросы благоустройства, важно проводить встречи с инициативными жителями, дворовая территория которых попадает под реализацию запланированных программных мероприятий. Общественное мнение способствует выявлению проблемных вопросов, требующих детальной проработки, и принятию управленческого решения.

На основании уточненных подходов к реализации программных мероприятий специалист отдела благоустройства:

- определяет перечень работ по организации дворового пространства (устройство (замену) покрытий на игровых площадках; установку (замену) малых архитектурных форм; озеленительные мероприятия) и передает информацию специалисту - сметчику;
- готовит техническое задание и другую необходимую документацию для проведения закупок конкурентными способами.

Специалист - сметчик в соответствии с планом мероприятий, предоставленным специалистом отдела благоустройства производит расчет

затрат на проведение запланированных мероприятий путем составления сметы.

Подготовленная документация по проекту передается специалисту контрактной службы для проведения закупки. Заключение контракта на выполнение запланированных мероприятий позволяет приступить к следующему этапу проекта – исполнению и контролю.

Функции по контролю выполнения работ в рамках заключенного контракта возлагаются на специалиста отдела благоустройства. По утвержденному графику он докладывает руководителю проектному офиса о ходе исполнения контракта. В случае выявления нарушений сотрудник совместно со специалистом правового обеспечения ведет необходимую работу в соответствии с Законом о контрактной системе.

По завершению работ по контракту специалистом отдела благоустройства составляется итоговый отчет о реализации проекта и направляется руководителю проектного офиса. На основании чего принимается решение о завершении проекта.

В ходе реализации проекта аудитор собирает информацию о работе каждого участника проектного офиса и по окончанию выполнения всех запланированных мероприятий дает оценку компетенциям специалистов. По результатам аудиторской проверки формируется перечень мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня специалистов.

В соответствии с отчетом и рекомендациями, представленными аудитором, руководитель дает поручение специалисту кадровой службы о необходимости организации обучения сотрудников по индивидуальным программам.

Высокий профессионализм сотрудников контрактной службы положительно отражается на ведении проектной деятельности.

Реализация всех мероприятий по благоустройству территории осуществляется исключительно через организацию закупок. Анализ закупок администрации в сфере благоустройства показал, что при осуществлении

закупочных процедур на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий экологические требования к объекту закупки не применяются, т.к. жесткая нормативная регламентация закона о контрактной системе вызывает опасения возможного нарушения законодательства в части предъявления завышенных требований, ограничивающих участие в торгах, снижая конкуренцию в закупочных процедурах. Товары из натуральных и безопасных материалов входят в группу товаров высокой ценовой категории, что значительно увеличивает расходы заказчика на приобретение необходимого оборудования, составляющего основу на всех площадках общественных пространств. Грамотно составленное техническое задание позволит заказчику, не нарушая норм закона о контрактной системе, приобрести товары высокого качества, что позволит снизить расходы на ремонт таких изделий в процессе эксплуатации.

Таким образом, организация проектного офиса в администрации позволит не только достичь высоких результатов качественного выполнения программных мероприятий, выраженных в сокращении сроков реализации и своевременном выполнении поэтапных работ проектов, но и обеспечить эффективность расходования денежных средств местного бюджета за счет высокого профессионального уровня участников процесса.

ГЛАВА 2. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Анализ закупок администрации поселения Рязановское за 2019-2022 гг.

Современное управление на муниципальном уровне направлено на обеспечение комфортных условий проживания граждан и экономическое развитие территорий.

Комплекс мероприятий по повышению комфорта современной городской среды на территориях одна из ключевых задач национального проекта «Жилье и городская среда» [74].

Статьей 15 Устава поселения Рязановское определен перечень полномочий администрации, в том числе:

- составление проекта, исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением и составление отчета об исполнении местного бюджета;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) для обеспечения муниципальных нужд;
- организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Ежегодно перед процессом формирования бюджета на ближайшие три года утверждается социально-экономический прогноз, составленный на основе статистической информации, позволяющей изучить, оценить и принять максимально эффективные управленческие решения, что сказывается на эффективности планирования и расходования бюджетных средств [56], а также определить подходы развития как субъектов, так и страны в целом.

Ежегодно до 15 ноября представительным органом – Советом депутатов поселения Рязановское принимается бюджет, на основании определения доходов (основных источников) по налогам и сборам и установлении расходов исходя из принятых программ, для реализации которых в бюджете предусматриваются целевые бюджетные ассигнования.

В поселении Рязановское выделены девять приоритетных направлений, способствующих повышению качества жизни населения, по каждому из которых утверждаются муниципальные программы [55]:

1. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.
2. Обеспечение безопасности дорожного движения и содержание объектов дорожного хозяйства на территории поселения Рязановское.
3. Ремонт общего имущества многоквартирных домов и объектов инженерно-коммунального назначения в поселении Рязановское.
4. Благоустройство территории поселения Рязановское.
5. Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью на территории поселения Рязановское.
6. Организация праздничных, культурно-массовых мероприятий на территории поселения Рязановское.
7. Социальная защита населения поселения Рязановское.
8. Развитие физической культуры и массового спорта на территории поселения Рязановское.
9. Информационное обеспечение населения на территории поселения Рязановское.

Реализация программных мероприятий, утвержденных муниципальными программами, осуществляется посредством конкурентных процедур на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ и услуг, проводимых контрактной службой администрации.

Контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения создана в соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе и действует на основании Положения о контрактной службе.

Закупочная деятельность администрации является важным процессом и направлена на обеспечение эффективного расходования бюджетных средств [2], характеризующегося получением максимальной экономии от проводимых торгов без снижения качественных характеристик закупаемых товаров, работ и услуг. В целях достижения максимальных показателей экономности Правительством РФ была принята Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах [14].

Грамотный подход к реализации всех этапов закупочной деятельности позволяет оптимизировать расходы бюджетных средств.

Муниципальные закупки составляют 67% - 88% расходной части местного бюджета (Приложение А), которые выступают в качестве финансового инструмента выполнения целей и задач органом местного самоуправления, направленных на повышение уровня социально-экономических потребностей и качества жизни населения.

Закупочные процедуры администрации осуществляются в соответствии с утвержденным планом-графиком закупок на текущий финансовый год, размещенным в единой информационной системе закупок [69]. В случае принятия решения об изменении какой – либо информации о закупке, в установленные законом сроки вносятся изменения в план-график. Информация о закупках администрации за 2019 – 2022 годы представлена в таблице 4.

Закупки администрации поселения Рязановское за 2019 – 2022 гг.

Таблица 4

Наименование показателя	Единицы измерения	2019	2020	2021	2022
Количество планируемых закупок в плане-графике	ед.	69	84	72	51
Количество проведенных закупок	ед.	58	59	45	39
Количество заключенных контрактов	ед.	46	44	38	32
Сумма начальной максимальной цены контрактов	тыс. руб.	397 396,68	481 677,40	437 371,80	457 002,90
Сумма цены заключенных контрактов	тыс. руб.	388 996,10	451 567,00	393 944,24	257 184,27
Экономия, достигнутая в результате торгов	тыс. руб.	8 400,58	30 110,40	75 326,09	199 818,63
	%	2,11	6,25	17,2	43,7
Сумма фактически исполненных контрактов	тыс. руб.	378 557,80	362 045,71	330 473,6	235 612,21
Экономия по результатам исполнения контракта	тыс. руб.	10 438,30	89 521,29	63 471,34	21 572,06
	%	2,68	24,84	16,11	8,39

В результате полученных данных, представленных в таблице 4, выявлено, что количество заключенных контрактов составляет 70% - 92% от общего числа запланированных лотов.

Причиной расхождения итоговых показателей являлись:

- отмена итогов закупки;
- отсутствие заявок на участие в закупке;
- по результатам выполнения работ были расторгнуты контракты в одностороннем порядке;
- не размещение извещения о закупке (изменение объекта закупки или отсутствие необходимости объявления торгов по позициям плана – графика) (таблица 5).

Количественные показатели закупок администрации

Таблица 5

Отчетный год		2019	2020	2021	2022
Количество планируемых закупок	ед.	69	84	72	51
Количество проведенных закупок	ед.	58	59	45	39
Количество заключенных контрактов	ед.	46	44	38	32
Количество несостоявшихся закупок (не подано ни одной заявки)	ед.	3	2	4	5
Отмена закупки, в т.ч. по решению ФАС	ед.	9	13	3	5
Количество расторгнутых контрактов в одностороннем порядке	ед.	0	0	2	1
Извещение закупки не размещалось по причине изменения объекта закупки или неактуальности	ед.	11	19	14	9

Превышение общей стоимости заключенных контрактов по сравнению с объемом денежных средств запланированных закупок обусловлено:

- увеличением цены ряда контрактов в пределах до 10% в соответствии с положениями статьи 95 закона о контрактной системе;

- увеличением лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года для оплаты неисполненных обязательств (оплаты контрактов) администрации, принятых до начала текущего финансового года, подлежащих оплате в отчетном финансовом году (без отражения сумм указанных лимитов бюджетных обязательств в плане – графике текущего финансового года). Причиной переноса оплаты контрактов могло стать нарушение сроков исполнения контрактов в результате санкционных ограничений и пандемии.

В среднем процент несостоявшихся и отмененных закупок от общего числа планируемых процедур составил 12,7%.

Основной причиной отмены закупки послужили выявленные серьезные нарушения законодательства заказчиком в проведении закупки. Специалистами, участвующими в разработке описания объекта закупки, допущено указание конкретных функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, повлекших за собой ограничение количества участников закупки.

Анализ закупок, проведенных конкурентными способами, также показал, что несостоявшиеся и отмененные закупки не оказали значительного влияния на результат закупочной деятельности администрации и в каждом анализируемом периоде была достигнута цель по получению экономии за счет снижения начальной максимальной цены контракта.

В целом, проведенный анализ отражает удовлетворительную работу специалистов контрактной службы. Однако, сотрудникам, ответственным за подготовку документации, рекомендуется следовать нормам части 2 статьи 19 Закона о контрактной службе, что позволит избежать жалоб со стороны

потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг.

Результаты проведенных конкурентных процедур напрямую зависят от профессионализма сотрудников и руководителя контрактной службы. Полученные по итогам проведения торгов показатели (экономия бюджетных средств, отсутствие жалоб участников закупок в Управление федеральной антимонопольной службы и вынесенных им решений об отмене заказчиком результатов закупок) отражает высокий профессионализм специалистов заказчика в сфере закупок.

2.2. Организационно-управленческая модель осуществления закупок в условиях изменений

Государственные закупки являются одним из приоритетных направлений функционирования любого государства и ключевым инструментом макроэкономического регулирования [41]. Каждая закупка не только обеспечивает государственные, муниципальные и корпоративные нужды, но, так или иначе, касается благосостояния каждого жителя нашей страны [33].

Сегодня государственный (муниципальный) заказчик является важнейшим потребителем товаров, работ и услуг в различных сферах деятельности, что способствует поддержанию и росту экономических показателей.

Администрация поселения Рязановское в городе Москве – орган местного самоуправления, осуществляющий деятельность в целях развития территории, в том числе реализуя программные мероприятия в интересах населения посредством проведения торгов.

Полномочия по ведению закупочной деятельности в соответствии с Законом о контрактной системе возложены на:

- контрактную службу из числа муниципальных служащих без образования отдельного структурного подразделения. Нормативным актом утверждено Положение о контрактной службе, которое устанавливает правила организации ее деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- комиссию по осуществлению закупок для муниципальных нужд администрации. Утвержденным Положением определены цели, задачи, функции, полномочия и порядок деятельности комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд администрации (путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок).

В текущих реалиях процесс закупок неизбежно подвергается экономическим и законодательным изменениям.

С целью анализа процессов и оценки эффективности закупок нами разработана организационно – управленаческая модель осуществления закупок администрации в условиях изменений (рис. 8).

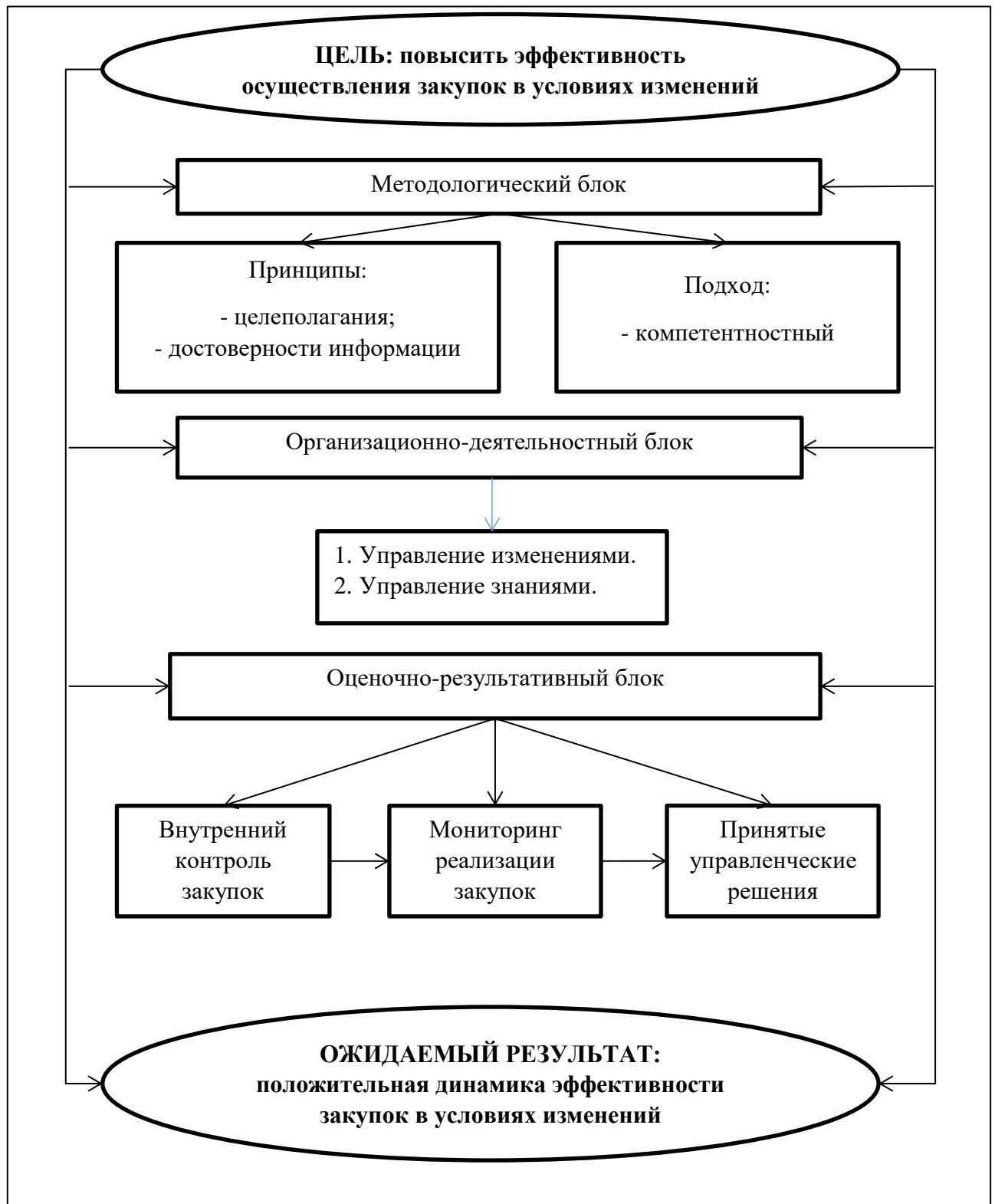


Рис. 8. Организационно-управленческая модель осуществления закупок в условиях изменений

В основе разработки модели лежит подход командного управления, основанного на принципах, способствующих достижению целей за счет максимальной эффективности деятельности организации. Любой управленческий процесс в организации предполагает командную работу, которая носит слаженный характер взаимодействия двух или более сотрудников.

Командное управление – это организация и координаирование группы людей с разными уровнями квалификаций для выполнения приоритетных целей и задач.

В методологическом блоке рассмотрены принципы целеполагания и достоверности информации, а также компетентностный подход в закупочной деятельности.

Любой закупочный процесс ориентирован на достижение поставленных целей, количественных и качественных показателей и зависит от важного этапа осуществления закупочной деятельности - планирования закупок. Планирование позволяет в соответствии с приоритетами определить перечень необходимых мероприятий с максимально эффективным распределением финансовых ресурсов.

Одним из основных элементов планирования закупочной деятельности является целеполагание, которое обуславливает определение конечных целей закупочного процесса. В соответствии с Законом о контрактной системе целью осуществления закупок является повышение их эффективности, обеспечение гласности и прозрачности, минимизация коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок. Закупки - промежуточное звено между заказчиком и конечным потребителем. Без обоснования совершение эффективную закупку невозможно. При этом принцип целеполагания помогает объяснить выбор инструмента проведения закупки (аукцион или другая форма).

На основе принципа целеполагания по первоначальному замыслу должна реализовываться политика импортозамещения, которая предполагает,

не только сбыт инновационной продукции в рамках квотирования, но и развитие отечественных производств в условиях, определяемых воздействием различных внешних факторов (законодательные нормы, конкуренция, уровень профессионализма персонала и т.д.).

В условиях постоянных изменений, затрагивающих сферу закупок, деятельность специалистов контрактных служб связана с огромнейшим потоком информации (изменения в нормативных правовых актах, расширение автоматизированных процессов, внедрение новых информационных систем и т. д.), что, безусловно, влияет на степень владения достоверной информации. Нередко сотрудники пренебрегают данным фактом, что может негативно отражаться на конечных результатах осуществляющей деятельности.

Ограничительные меры значительно снизили исполнение поставщиками обязательств по контрактам, что нередко данный факт являлся причиной занесения в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП). Хотя проверка информации на достоверность не является обязанностью заказчика, все же лучше ее провести, если возникают сомнения о добросовестности поставщика. Это поможет избежать заключения заведомо неисполнимого контракта.

Эффективность работы во многом зависит от качества кадрового состава органов местного самоуправления [60]. Идеальным вариантом такого кадрового состава выделяют муниципальных служащих, обладающих: набором необходимых компетенций для качественного выполнения должностных обязанностей, способностью определения возможных зон рисков [71] и быстрому реагированию на изменения условий работы и вновь поставленных задач, требующих предложений новых решений социальных и экономических проблем муниципального образования. С целью качественного выполнения возложенных обязанностей участникам закупочного процесса необходимо владеть определенным набором компетенций (таблица 6).

	Руководитель контрактной службы	Сотрудники контрактной службы
Компетенции	аналитическое, системное, стратегическое развитие управлеченческих процессов	умение работать с базой нормативных правовых актов
	умение принимать обоснованные решения	умение поиска и анализа информации
	владение инновационными практиками с учетом информационных коммуникационных технологий	владение информационными системами
	умение разрабатывать эффективные механизмы управления экономическим развитием	умение выявлять и предотвращать ситуации, которые приводят к конфликту интересов

Формирование ключевых компетенций направлено на постепенное улучшение процессов управления [42]

Нередко фактором совершения нарушений со стороны заказчика является не злоупотребление полномочиями, а отсутствие достаточных знаний и навыков в определенной сфере [66].

Сегодня изменились запросы работодателей к сотрудникам их организаций и вопрос соответствия компетенций выпускников вузов и потребностей рынка труда в условиях цифровой трансформации - один из приоритетных [46].

Для повышения уровня профессиональных компетенций управленцев организовываются различные тренинги, на которых разбираются ситуации, приближенные к реальности, в результате чего формируется поведенческая стратегия принятия решения. Учитывая факт периодического изменения требований к ведению деятельности в той или сфере, возникает необходимость постоянного самообразования. Главное для управленца –

подобрать коллектив, который будут отслеживать происходящие изменения в процессах проведения закупок, владеть большим объемом информации, стремиться к самообразованию, что приведет к безуказненному выполнению должностных обязанностей.

Текущие реалии требуют от сотрудников, осуществляющих закупочную деятельность, регулярного мониторинга изменений законодательства в сфере закупок, а также внедрения новых трендов по выстраиванию процесса своей профессиональной деятельности. Профессионализм сотрудников имеет отражение в ведении закупочного процесса.

На фоне ограничительных мер (жесткие экономические санкции, короновирусная инфекция) в эпоху информационно-технологического прорыва государство вносит радикальные изменения, повсеместно внедряя технологии искусственного интеллекта (ИИ), анализа больших данных внедряя цифровые процессы в большинство сфер деятельности. Контрактная система не стала исключением. В таких условиях необходим высокий профессионализм сотрудников в системе государственных и муниципальных закупок, обеспечивающий эффективное управление закупочной деятельностью.

Положительные результаты применения цифровых технологий в системе закупок представлены в виде:

- сокращения времени подготовки к проведению закупочных процедур;
- сокращения трудозатрат и рисков заказчиков при подготовке документации о закупках для их осуществления;
- автоматизированного расчета начальных (максимальных) цен контрактов;
- повышения контроля своевременности исполнения и оплаты контрактов [53].

В данном контексте возрастает роль государственных и муниципальных закупок, как одного из факторов, оказывающих влияние на развитие (модернизацию) экономики.

В условиях динамичных изменений законодательной базы, регулирующей закупочную деятельность, возникает обязанность специалистов владеть умениями работы с нововведениями, проводя анализ информации и применяя ее в своей работе. Данные вопросы включены в организационно – деятельностный блок разработанной модели.

Выстроенная система государственных закупок города - один из наиболее сложных и развитых видов взаимодействия всех участников закупочной деятельности. Современная и эффективная система управления закупочной деятельностью регулирует весь цикл государственных закупок. Повышение эффективности расходования бюджетных средств города и государства в целом обусловлено необходимостью инновационного развития контрактной системы, в том числе путём внедрения «умных технологий».

Каждому этапу закупочного цикла присущи свои особенности, свои зоны рисков, избежать которых позволяют автоматизация, цифровизация, использование современных ИТ-технологий [53].

Цифровизация процесса закупок также позволяет:

- минимизировать (исключить) контакты между заказчиком и участником торгов, что способствует снижению коррупционных рисков (сговор);

- обеспечить конкуренцию в объявленных закупочных процедурах, которая ведет к справедливой цене покупки государством необходимых товаров, работ и услуг [47] за счет участия потенциальных поставщиков (исполнителей) товаров, работ и услуг любого региона страны, способствуя снижению цены контракта (возможность получения существенной экономии на торгах).

- снизить финансовые затраты всех участников закупочного процесса.

Цифровизация значительно облегчает процесс ведения закупок, поиска и обработки большого объема информации (Big Data) в интернет - пространстве. Умение специалистов контрактной системы быстро анализировать актуальные данные приводит к повышению эффективности работы в условиях постоянных изменений, а также помогает в принятии управленческих решений.

В 2020 году мировое сообщество столкнулось со сложностями, вызванными новой короновирусной инфекцией, повлекшей за собой вынужденный переход на удаленную работу. Данные обстоятельства заставили пересмотреть подход к организации большинства рабочих процессов, в связи с чем, значительная часть процессов была переведена в электронный формат, в том числе и закупки.

Переход закупок в электронный формат положительно сказался на эффективности процесса. Закупки для государственных и муниципальных нужд стали наиболее прозрачны и открыты.

Прозрачность и открытость процесса закупок обеспечивает гражданам возможность беспрепятственно знакомиться с аналитической и статистической информацией.

С 2022 года закупочная деятельность администрации поселения Рязановское осуществляется в единой автоматизированной информационной системе закупок города Москвы – ЕАИСТ.

За процессом осуществления закупок на постоянной основе должны осуществляться внутренний контроль (рис. 9) и мониторинг реализации закупок, которые включены в заключительный (оценочно – результативный) блок модели.

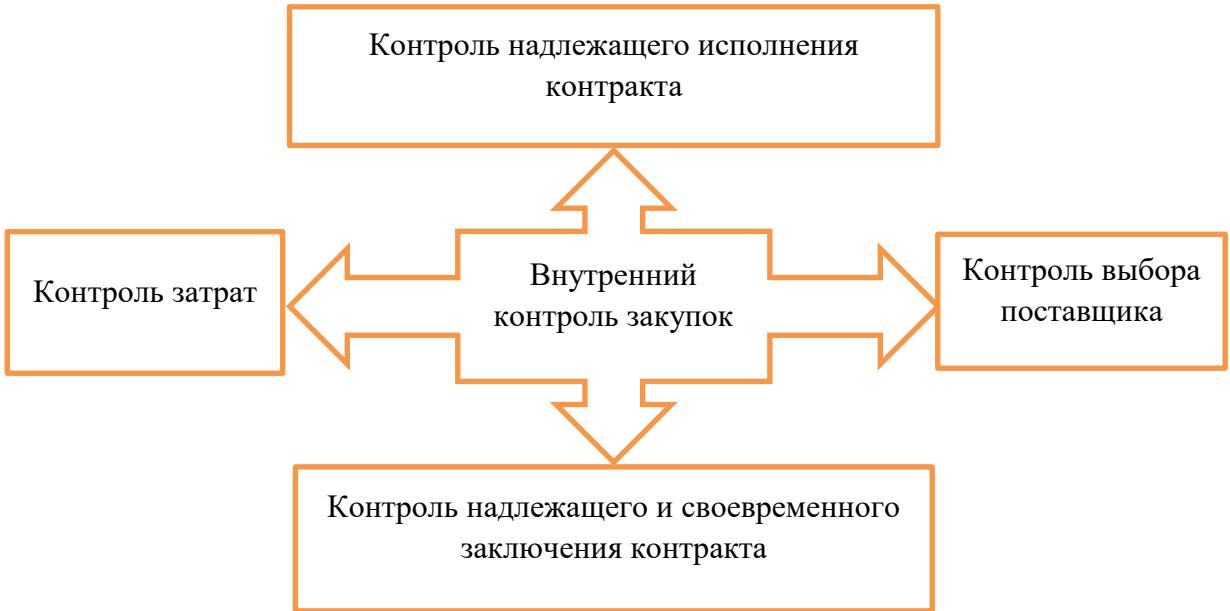


Рис. 9. Цели внутреннего контроля закупок

В отношении заказчиков, контрактных служб, комиссий по осуществлению закупок проводятся контрольные мероприятия (плановые и внеплановые проверки) на предмет соблюдения требований обоснованности закупок, определения и обоснования НМЦК, ведения претензионной работы при невыполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, своевременности оплаты заказчиком по результатам исполнения контракта.

Внутренний контроль закупочной деятельности позволяет оценить уровень профессионализма заказчика; пресечь нарушения на всех стадиях закупочного цикла, что в свою очередь, дает возможность дать оценку эффективности закупочной деятельности.

Эффективность закупок – это отношение полученных результатов к расходам на их достижение [29].

$$E = \frac{C_{\text{нач}} - C_{\text{кон}}}{C_{\text{нач}}} \times 100\%, \text{ где}$$

$C_{\text{нач}}$ - начальная цена контракта;

$C_{\text{кон}}$ - цена, по которой заключается контракт.

Произведенные расчеты позволяют оценить степень эффективности расходования бюджетных средств (таблица 7).

Степень эффективности расходования бюджетных средств

Таблица 7

Значение показателя	Оценка эффективности	Необходимые действия
E=0	Неэффективна	Изучение рынка, привлечение поставщиков
E<5%	Низкая эффективность	Изучение рынка, привлечение поставщиков. Возможно, очень точно определена начальная цена контракта
5%<E<12%	Нормативная эффективность	Не нуждается в особых действиях
12%<E<20%	Высокая эффективность	Особое внимание к исполнению контракта поставщиком
E>20%	Необоснованная эффективность	Проверка обоснованности начальной цены. Особое внимание к исполнению контракта победителем

Функции по осуществлению внутреннего контроля могут возлагаться как на отдельное должностное лицо, так и на контрактную службу в целом. По результатам проведенного контроля должностные лица, допустившие проведение неэффективной закупки, и согласовавшие ее финансовое обеспечение должны нести персональную ответственность.

С целью анализа степени достижения целей при реализации планов закупок органами власти соответствующих уровней на постоянной основе осуществляются неконтрольные мероприятия – мониторинг закупок. Мониторинг ориентирован на оценку обоснованности закупок, а также совершенствование законодательной базы, регулирующей закупочную деятельность [85].

За соблюдением правил нормирования в сфере закупок следят органы внутреннего финансового контроля соответствующего уровня. Также в целях реализации принципов контрактной системы, предупреждения и выявления нарушений требований законодательства, для информирования заказчиков, исполнителей, контрольных органов о каких - либо нарушениях в сфере закупок осуществляется общественный и ведомственный контроль.

Согласно закону о контрактной системе, мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществляемых закупках. Мониторинг проводится для оценки степени достижения целей осуществления и обоснованности закупок. Мониторинг информации проводится в конце отчетного года. Результаты мониторинга позволяют сделать выводы о результативности проведенных закупочных процедур и служат оценкой эффективности обеспечения нужд на объекте аудита [51].

По результатам проводимых мероприятий по контролю и мониторингу закупочного процесса руководитель должен принять управленческое решение по устранению выявленных нарушений. В данном случае руководитель несет ответственность за выбор решений.

Кроме этого, в процессе осуществления закупок органами аудита проводятся мероприятия по выявлению нарушений, влияющих на достижение конечного результата закупки и повлекших неэффективное расходование бюджетных средств. Перед назначением аудиторских мероприятий осуществляется анализ нормативных правовых актов организации, позволяющих дать оценку их актуальности, т.е. соответствие нормам действующего законодательства. Нормотворческая база является фундаментом выстроенной закупочной системы в организации. В ходе проверочных мероприятий аудитор выявляет наличие нарушений законодательных норм, отражающихся в разработке Положений, определяющих деятельность контрактной службы.

В 2020-2021 гг. российская экономика испытала влияние новой короновирусной инфекции, В 2022 г. после объявления Президентом РФ специальной военной операции (далее – СВО) «коллективный Запад» принял решение о введении в отношении России беспрецедентных жестких экономических санкций, что послужило основанием для безотлагательного пересмотра со стороны Правительства страны нормативной базы в сфере закупок.

В настоящее время законодательство в сфере госзакупок находится в состоянии «постоянного реформирования» [67]. Изменения в законодательные акты на фоне ограничений преследуют цель послаблений (упрощений) при проведении закупок для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Однако такие действия могут нести в себе негативные последствия, которые неизбежно повлекут снижение конкуренции в закупочных процедурах.

Введение санкций в отношении Российской Федерации мгновенно отразилось в закупочной деятельности. Прекращение экономических отношений с рядом стран привело к снижению количества поставщиков товаров и самой продукции. Такие ограничения отразились на осуществлении закупочной деятельности в виде снижения конкуренции на проводимых торгах и повышения стоимости приобретаемых товаров, работ и услуг.

В условиях жестких ограничений главной задачей работы системы государственных закупок определено недопущение снижения конкуренции. Только в условиях конкуренции возможно получение экономии средств за счет снижения от начальной (максимальной) цены контракта.

Эффективность проведения закупок характеризуется следующими показателями:

- экономия бюджетных средств;
- доступность участия в закупках;

- количество участников в аукционах (в том числе и субъекты малого предпринимательства.

Экономия бюджетных средств достигается путем формирования плана закупок, определяющего цели социально-экономического развития, а также пути и средства их достижения.

Планирование является важнейшей частью реализации процесса государственных и муниципальных закупок и является «индикатором» качественной работы контрактной службы. На данном этапе, заказчик, действуя в интересах общества, может в дальнейшем рассчитывать на решение поставленных задач с одновременным получением экономической выгоды.

В 2015 году разработано Положение о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" [12]. Объемы закупок заказчиком определяются за счет доходов, основным источником которых служат налоги. Большая часть налогов – это отчисления деятельности представителей среднего и малого бизнеса. Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) оказывает существенное влияние на развитие экономики, обеспечивая население рабочими местами.

Жесткие экономические санкции заставили пересмотреть приоритеты в отношении поставщиков товаров (работ, услуг). Сегодня страна идет по пути импортозамещения во всех производственных отраслях, предоставляя возможность отечественным поставщикам укрепиться на рынке, нарастить свои производственные мощности и развивать бизнес, увеличивая свои доходы. Рост прибыли предприятий обеспечивает пополнения в бюджет.

Государство все большее акцентирует внимание на привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в государственных и муниципальных закупках, тем самым повышая количество конкурентных процедур. Для МСП государственные контракты являются гарантом получения прибыли.

Важным содействием малому бизнесу в участии закупок является введение национального режим (статья 14 закона о контрактной системе), который создает некий барьер для участия в процедурах иностранных компаний, особенно это касается закрытых закупок.

В настоящее время в сферу закупок вносится ряд важных поправок, которые помогут поддержать заказчиков и участников этой системы. Среди них – возможность для малого и среднего бизнеса получить банковские гарантии для участия в закупках госкомпаний у банков, имеющим на это право в рамках госзакупок.

Подводя итог, можно сказать, что современное управление заключается в качественном и результативном функционировании органа местного самоуправления. Таким образом, в условиях сложной экономической ситуации в стране, участники контрактной системы испытывает сложности ввиду принятия руководством РФ решений о незамедлительном внесении изменений в законодательство РФ, затрагивающее обеспечение государственных и муниципальных нужд посредством использования механизма закупок. В результате таких изменений сотрудники контрактной системы должны обладать способностью маневрировать в потоке информации правового и информационного поля. Эти факторы обращают внимание на необходимость повышения уровня профессиональной подготовки как сотрудников контрактной системы, так и их руководителей.

Именно закупочная деятельность органов власти является важным процессом для исполнения возложенных на них обязанностей перед жителями, а допущенные ошибки и неэффективные управленческие решения могут негативно отразиться на конечных результатах в виде наложения штрафных санкций со стороны надзорных органов.

Профессионализм специалистов сферы закупок позволяет достичь высоких показателей эффективности закупок, выраженных экономией бюджетных средств, которые являются дополнительным ресурсом в вопросах социально-экономического развития города.

2.3. Комплексное благоустройство территории поселения Рязановское как фактор повышения качества жизни населения

Администрация выполняет важную функцию, направленную на социально-экономическое развитие муниципального образования с целью повышения качества жизни местных жителей и развития инфраструктуры. Наиболее остро встает вопрос комплексного развития территории поселения.

На сегодняшний день одной из важных задач администрации является повышение качества жизни населения. Удовлетворение общественных потребностей человека за счет создания благоприятных условий для проживания способствуют росту населения. В свою очередь, процесс миграции населения на развитые территории оказывает положительное влияние на развитие сектора экономики, ориентированного на потребительский спрос (открытие сетей современных торговых точек, предприятий общественного питания и бытового обслуживания). Результатом вышеперечисленных факторов является повышение уровня доходности местного бюджета.

Качество жизни – многоаспектное понятие, отражающее нематериальные характеристики (условия жизни, состояние окружающей среды и т.д.), степень удовлетворения постоянно растущих потребностей населения в процессе потребления общественных благ и описывающее экономические, социологические, правовые и другие показатели жизни населения.

Сегодня значительное внимание уделяется повышению качества жизни населения как одного из важнейших показателей развитой экономики современного государства.

Экономически развитые города обладают существенным потенциалом, влияющим на качество жизни населения (создание безопасных, экологичных условий проживания с развитой инфраструктурой), привлечение бизнеса

(создание новых рабочих мест для населения), уровень доходности бюджетов и т.д.

Созданные благоприятные условия (состояние окружающей среды и уровень благоустройства территорий) являются привлекательными для проживания горожан. В результате развития городских пространств и дворовых территорий возрастает внутренняя и внешняя миграция населения.

Современные условия жизни крупных городов все больше привлекают население из сельских местностей и народов из стран бывшего Советского Союза. Такая миграция населения в города обусловлена концентрацией комфортных условий, позволяющих человеку реализовать свой интеллектуальный и творческий потенциал, наращивая капитал. По официальным данным Росстата [82] наблюдается ежегодный рост городского населения и сокращение сельского населения (диаграмма 3).

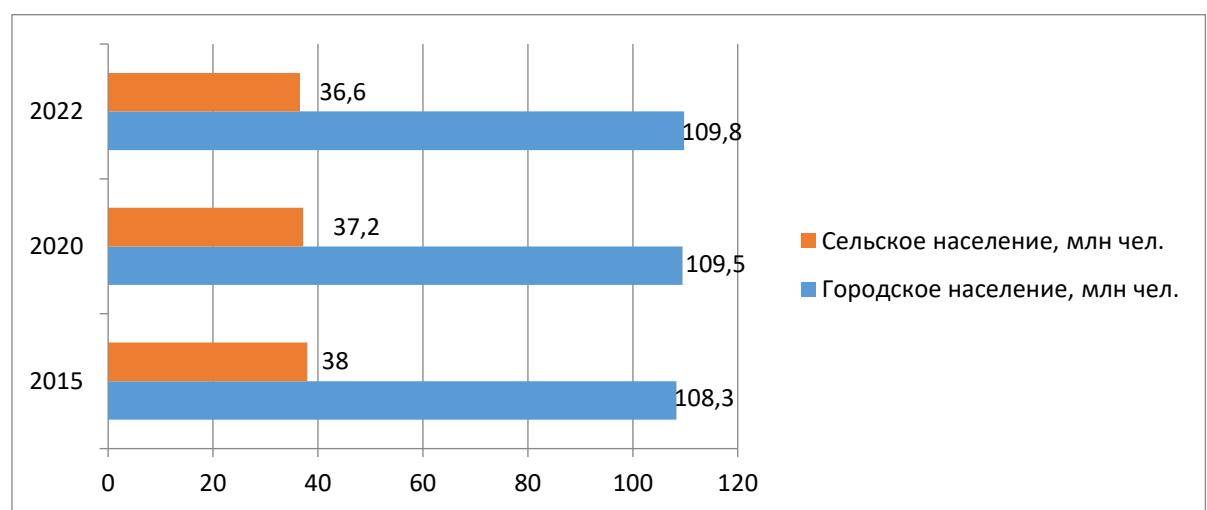


Диаграмма 3. Численность городского и сельского населения в России за период 2015-2022 гг.

Москва – крупнейший мегаполис России. На протяжении многих десятилетий территории столицы постоянно расширялась, границы смешались по всем направлениям. Последнее изменение южных границ Москвы произошло 01 июля 2012 года за счет присоединения части территорий Московской области. В состав столичного мегаполиса вошли 19 поселений и 2 городских округа [10], в том числе и поселение Рязановское

(далее – поселение), получившее статус внутригородской территории города Москвы.

Процесс присоединения поселения к городу Москве оказал существенное влияние на развитие данной территории. Общая площадь поселения составляет 4141 гектара. За последние 10 лет отмечается положительная динамика изменения условий проживания в поселении: жители аварийного и ветхого жилья переселены в новые современные многоквартирные дома. В поселении ведется строительство новых жилых комплексов (включая социальные объекты, отвечающие последним требованиям к школьным и дошкольным учреждениям), дорожных магистралей, развивается транспортное сообщение, проводятся мероприятия по благоустройству городских и дворовых пространств и т.д. Все происходящие инфраструктурные изменения являются привлекательными для новых жителей, что подтверждается ежегодным ростом численности населения (рис. 10).

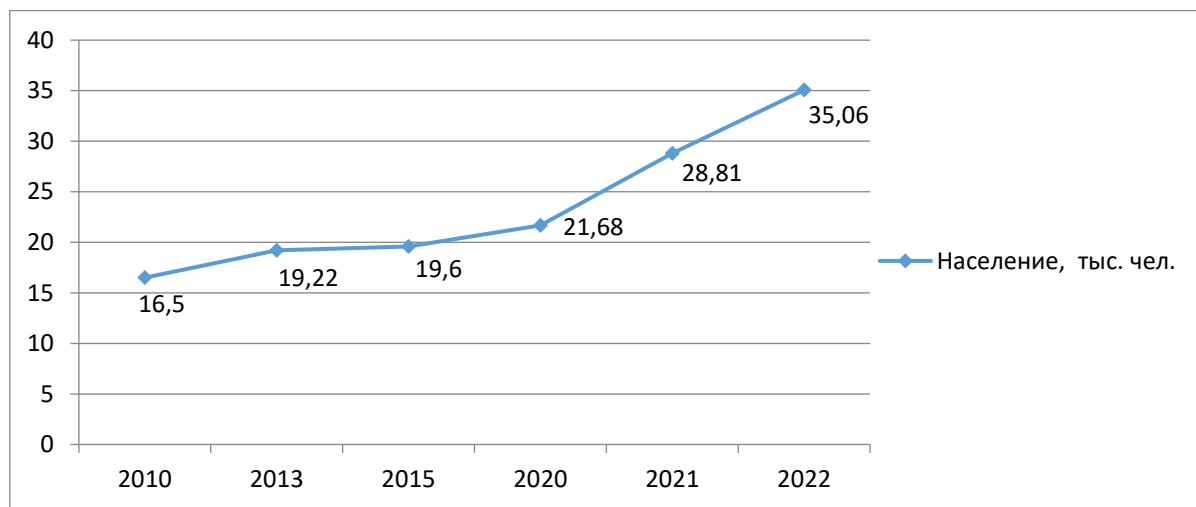


Рис.10. Численность населения поселения Рязановское за 2010-2022 гг.

В связи с постоянным увеличением численности населения на внутригородской территории перед органами местного самоуправления возникает необходимость решения приоритетных задач в области повышения качества жизни населения, а именно, создание благоприятных и комфортных

условий проживания [23] с целью улучшения показателей конкурентоспособности территории.

Современная городская среда – сложное функциональное пространство. Решения, объединяющие различные приемы городского дизайна, озеленения, архитектуры, инженерии и урбанистики, формируют гармоничный и уникальный образ общественных пространств, направленных на создание комфортных и безопасных условий проживания граждан

В Конституции Российской Федерации закреплено право каждого жителя страны на комфортные условия проживания [1]. Одним из таких условий выделяют комплексное благоустройство дворовых территорий.

На сегодняшний день под термином «благоустройство территории» понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка [22].

Современная концепция благоустройства опирается на функциональное назначение территорий, единое пространство которых представлено взаимосвязанными элементами архитектуры и городской среды.

Современная дворовая территория – это многофункциональное внутреннее пространство многоквартирных жилых домов, предназначенное для отдыха и проведения свободного времени вне жилого помещения граждан всех возрастных категорий, в том числе и маломобильных. Двор является важным звеном в системе открытых городских пространств, тонкой линией, разделяющей личное и общественное пространства [59]. В границах дворового пространства размещаются:

- детские игровые комплексы для различных детей разного возраста;
- спортивные площадки (тренажерные, футбольные, волейбольные, баскетбольные);

- скейт-площадки;
- досуговые зоны и т.д.

При этом комплексное благоустройство дворов рассматривается как деятельность по обеспечению их безопасности, экологичности, доступности, эстетичности и приспособленности к удобному использованию в соответствии с функциональным назначением.

На местном (городском) уровне необходимо создание комфортной городской среды, обеспечивающей формирование современного облика Москвы как столичного и регионального центра, как города удобного и безопасного для работы и отдыха [83]

Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов совместно с Российским институтом стандартизации разработаны и утверждены национальные стандарты по комплексному благоустройству и эксплуатации городских территорий [25, 26]. Данные правила позволяют органам местного самоуправления разрабатывать наиболее эффективные комплексы мероприятий по благоустройству общественных пространств с созданием экологических и безопасных условий внутри дворовой среды.

Организация благоустройства территории относится к вопросам местного значения [2].

Руководство местной власти действуют в интересах жителей вверенной ей территории. Нередко встречаются ситуации, когда управленческое решение в планировании мероприятий по вопросам благоустройства не совпадает с мнением граждан. При разработке и реализации городского проекта важно ориентироваться на человека, территорию и синхронизацию с окружающей средой. Грамотные управленческие подходы позволяют найти компромиссное решение преобразования дворового пространства. Наилучшим результатом планирования пространства на всех дворовых территориях является удаление зоны отдыха от зоны с повышенным шумом на оптимальное расстояние друг от друга. Достичь максимальных показателей комфортных условий при разграничении пространства возможно

в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории, регламентирующих содержание территорий общего пользования, детских и спортивных площадок, парковок и т.д. [76].

Со стороны современных горожан отмечается особое внимание к благоустройству общественного пространства в части организации детских и спортивных площадок, озеленения, улучшение санитарно-гигиенических условий.

Население разных возрастных категорий проявляют повышенный интерес к активному и здоровому образу жизни, в связи, с чем обусловлена необходимость обустройства спортивных и игровых площадок, отвечающих современным требованиям безопасности, экологичности и доступности, обеспечивающих свободный доступ и возможность получать физические занятия в физкультурно-оздоровительных целях. Учитывая круглогодичное функционирование таких объектов, особое внимание стоит уделять покрытию. Оно должно быть износостойким, практичным, противоскользящим, устойчивым к климатическим изменениям. Покрытие на спортивной площадке несет в себе функцию безопасности, позволяющую снизить риски травмирования при падении занимающихся людей [54].

На сегодняшний день, со стороны администрации, как заказчика, применение полиуретановых материалов является приоритетным в устройстве покрытия спортивных и детских игровых площадок с большим многообразием малых архитектурных форм на дворовых территориях.

В текущих условиях самый распространенный материал покрытия площадок представляет собой смесь резиновой крошки и полиуретанового клея. Основным конкурентом такого покрытия является этиленпропиленовый каучук - ЭПДМ (EPDM) крошка. Характеристика данных видов покрытий приведена в таблице 8.

Сравнительная характеристика покрытий

Таблица 8

Характеристики материала	Вид материала покрытия	
	Смесь резиновой крошки и полиуретанового клея	ЭПДМ крошка
Степень переработки	вторичная переработка	первичная переработка
Состав материала	синтетический каучук	>20-30% натурального каучука
Содержание вредных химических примесей	присутствуют	отсутствуют
Температурный диапазон использования покрытия	-30°C до +50°C	-45 °C до +70 °C (в некоторых источниках выше 100°C)
Устойчивость к УФ-излучению, истиранию, ударным нагрузкам	высокая	высокая
Экологичность	могут выделять токсические вещества	не токсично, антиаллергенно
Устойчивость цветового покрытия	низкая	высокая
Средний срок эксплуатации	до 10 лет	до 15 лет
Цена за 1м ² , руб	От 1800	От 2800

Сравнительная характеристика покрытий на основе смеси резиновой крошки с полиуретановым клеем и ЭПДМ крошки показала, что оба типа покрытий схожи по основным параметрам: высокая устойчивость к истиранию, ударным нагрузкам, нетравматичны, просты в обслуживании. Существенным недостатком применения покрытий на основе резиновой крошки выделяют тот факт, что данные материалы являются продуктами вторичной переработки и при нагреве (повышении температурных значений в летний период) способны выделять токсичные химические вещества, ухудшая экологические показатели, что может негативно отражаться на здоровье людей.

В последнее время при разработке проектов строительства новых жилых комплексов архитекторы и дизайнеры обращаются к применению

натуральных природных, экологически чистых и безопасных покрытий на детских и спортивных площадках из гальки различных размеров и коры лиственницы. Опыт использования последнего материала в европейских странах показывает, что данное покрытие абсолютно безопасно: на детской или спортивной площадке демпфирует удар и исключает получение травм играющим ребенком при падении. Помимо высокого уровня безопасности натуральные материалы обладают тактильными свойствами, вызывающими повышенный интерес у ребенка к исследованию и познанию нового. Природные материалы обладают гидрофильными свойствами, которые повышают скорость высыхания покрытий площадок после выпадения осадков. Важной отличительной чертой натуральных покрытий от искусственных является отсутствие особого ухода за ним. Лишь по мере необходимости обновляют материал или добавляют его определенный объем. Кроме этого, от коры лиственницы исходит приятный аромат, что создает легкий ароматерапевтический эффект.

Натуральные природные материалы не наносят экологический вред окружающей среде, устойчивы к погодным изменениям. Такие покрытия прекрасно дополняют архитектурный стиль и вписываются в окружающий ландшафтный дизайн территории.

Невероятные тенденции прослеживаются и в организации детских площадок, которые стали неотъемлемой частью в жизни человека. На замену типовым (из яркого цветного пластика) и морально устаревшим детским площадкам приходят гармоничные с природой игровые комплексы из натуральных материалов (дерева, камня), оказывающих положительное влияние на когнитивное развитие детей.

Желание человека находиться в окружении натурального, природного побуждает производителей переориентироваться на изготовление новых и безопасных товаров.

Инновационные малые архитектурные формы отвечают всем необходимым требованиям: безопасности, экологичности и доступности.

Оборудование для детских площадок из древесины наполняют дворовое пространство элементами живой природы. Такие арт-объекты гармоничны и обеспечивают комфортную среду.

Для удовлетворения потребностей населения при разработке проектов дворовых игровых площадок необходимо опираться на возрастные группы детей. Кроме этого, такие пространства должны быть адаптированы под нужды людей с инвалидностью с учетом их мнения, конкретных нужд и пожеланий, что позитивно сказывается не только на имиджевых и ESG-характеристиках [75].

Все больше в России завоевывают признание инклюзивные игровые комплексы, позволяющие социализировать и объединять в игре всех ребят. Особенностью данных площадок является отсутствие препятствий (безбарьерность среды), обеспечивающее свободное передвижение маломобильных групп населения.

В разработке концепции благоустройства территории специалисты включают элементы, обеспечивающие современному человеку комфорт и возможность заниматься неотложными делами вне дома или офиса. Именно этот факт послужил основанием выработки новых решений в функциональном назначении важных дополняющих элементов благоустройства - малых архитектурных форм – скамей, являющихся неотъемлемой частью зоны отдыха на дворовых территориях. Современные скамьи с откидным навесом обеспечивают защиту откладывающих людей от различных погодных явлений (дождя и солнца). Благодаря технологическому прорыву во всех сферах жизнедеятельности человека большой интерес представляют инновационные скамейки, способные служить не только источником света в темное время суток за счет накопленной солнечной энергии днем, но и быть источником энергии, выступающего в качестве зарядного устройства.

Но не только созданные на территории комфортные условия отвечают основным требованиям человека. В настоящее время мировое сообщество уделяет особое внимание экологическим принципам, ориентированным на

повышение экологической безопасности. Разработанная в 2017 году Стратегия экологической безопасности страны [8] направлена на снижение негативного воздействия окружающей среды на здоровье человека.

Озеленение территорий – ключевой шаг к созданию благоприятных экологических условий проживания.

Нередко для реализации проектов по строительству парковочных карманов, детских и спортивных площадок прибегают к вырубке зеленых насаждений с целью освобождения пространства для вновь возводимых объектов на дворовых территориях, что оказывает существенное влияние на увеличение показателей шума и загазованности и снижение экологичности.

Минимизировать отрицательное воздействие загрязненного воздуха и шума на дворовых территориях возможно за счет проведения озеленительных мероприятий. Грамотно разработанный ландшафтный проект позволит не только гармонично синхронизировать архитектурный ансамбль строений жилой зоны, создать эстетически привлекательные озелененные зоны, но и сможет обеспечить санитарную защиту от негативных факторов, влияющих на здоровье человека. Жители домов с организованными рекреационными зонами внутри дворов могут в свободное время отдохнуть, избавиться от физической и психологической усталости.

При проведении озеленительных мероприятий важно учитывать характеристики высаживаемых насаждений: не допускать наличие на дворовых территориях деревьев и кустов, вызывающих у человека аллергическую реакцию.

На сегодняшний день прослеживается рост активности неравнодушных жителей поселения к участию в обсуждении проведения мероприятий, направленных на улучшение качества жизни в своих районах. Только проживающий на определенной территории человек может наиболее четко указать на проблемные вопросы, требующие детальной проработки, и определения подходов в их решении. Данный аспект не должен остаться незамеченным со стороны управленцев органов местного самоуправления.

Именно горожане являются главными пользователями городского пространства и ключевыми адресатами его трансформации, а современные, комфортные для жизни и работы города должны создаваться при непосредственном участии и благодаря вовлеченности жителей [23, 70].

Сегодня активные жители поселения Рязановское могут реализовать свое право на участие в голосовании и за представленные проекты благоустройства территории в электронном формате на портале «Активный гражданин». Гражданам также предоставляется возможность оставлять свои замечания по предложенному проекту.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В текущих реалиях успешное экономическое развитие территорий зависит от эффективного расходования бюджетных средств, которое выстраивается на достижении задач, заложенных в программах государственных и муниципальных органов власти. Реализация программных мероприятий осуществляется путем проведения государственных и муниципальных закупок, целью которых является получение экономии от конкурентных процедур.

Принятые поправки в законодательные акты позволили быстро адаптировать исполнение бюджетов к изменившимся условиям и вызовам, возникшим на фоне санкций, при этом создание комфортных и безопасных условий жизнедеятельности осталось одной из приоритетных задач. Достижение поставленных задач возможно достичь за счет профессионализма управленца и его коллектива.

Разработанная организационно – управленческая модель описывает процессы, позволяющие при соблюдении необходимых требований повысить эффективность ведения закупочного процесса в условиях ограничений.

Руководителю и сотрудникам контрактной службы администрации поселения Рязановское в условиях меняющихся законодательных изменений необходимо постоянно повышать свою квалификацию. Различного рода ограничения приводят к значительному росту информации в Интернет-пространстве, в результате чего перед сотрудниками контрактной службы стоит важная задача – развивать способности анализа больших объемов данных, что безусловно приводит к положительному результату проведения конкурентных процедур.

Сотрудники контрактной службы должны владеть навыками работы в единых информационных системах, которые значительно облегчают ведение закупочной деятельности. Данные системы в процессе планирования позволяют из предложенного массива данных выбрать оптимальную цену,

сроки выполнения обязательств и другие необходимые параметры для проведения закупки.

Не менее важным этапом в предложенной модели является внутренний контроль закупок. В администрации на сегодняшний день внутренний контроль не осуществляется. Введение штатной единицы с возложением обязанностей по ведению внутреннего контроля позволило бы повысить эффективность всего закупочного процесса. По результатам контроля контрактной службе могут быть даны рекомендации по планированию (определению приоритетных задач). Осуществление внутреннего контроля за проведением закупок положительно скажется на эффективности ведения закупочной деятельности заказчика.

От принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления управленческих решений зависит эффективность осуществления закупок.

Современное городское население все чаще предъявляет требования к прилегающим территориям многоквартирных домов. Жители нуждаются в обеспечении комфортными и безопасными условиями проживания.

Решение задач, направленных на повышение качества жизни горожан, возможно за счет комплексного благоустройства, задающего тренд развития территорий.

Применение инновационных технологий и материалов позволяют:

- создать безопасные условия для физических занятий в физкультурно-оздоровительных целях и игр на детских площадках;
- повысить экологические показатели окружающей среды;
- обеспечить безбарьерную среду для маломобильных групп населения;
- дополнить гармоничными, эстетичными малыми архитектурными формами, соответствующими архитектурным требованиям застройки.

Грамотный подход к выбору оборудования игровых площадок позволит избежать нарушения принципа многозадачности таких пространств. Назначение современных игровых комплексов заключается не только в

развитии физической активности детей, но и позволяют развивать их творческие и интеллектуальные способностей.

Эффективность преобразования дворовых пространств в большинстве случаев зависит от мнения местных жителей. На сегодняшний день в научном сообществе часто возникают вопросы необходимости вовлечения жителей в обсуждение разрабатываемых проектов благоустройства дворовых территорий. Совместная работа активных, неравнодушных жителей с органом местного самоуправления способствует формированию комфортных и качественных условий жизни.

Благоустройство дворовых территорий за счет инновационных подходов в организации игрового пространства и зон отдыха позволит значительно улучшить микроклимат окружающей среды. Благодаря таким подходам горожане смогут больше времени уделять активному и спокойному отдыху на свежем воздухе, не покидая границ дворовой территории своего многоквартирного дома и не беспокоясь за безопасность и здоровье себя и своих детей.

Инновационные подходы в создании комфортных условий проживания за счет благоустройства общественных пространств повышают имидж таких территорий, которые становятся, востребованы и привлекательны для новых жителей.

Для эффективного планирования программных мероприятий и их реализации администрации рекомендуется на основании нормативных правовых актов разработать внутреннее положение вовлечения граждан в обсуждения приоритетных вопросов и взаимодействия с органом местного самоуправления.

Сотрудникам администрации поселения Рязановское необходимо уделить особое внимание повышению экологических показателей при планировании мероприятий по замене и устройству покрытий спортивных и детских площадок, а также при выборе оборудования для игровых пространств. В целях выполнения вышеуказанных мероприятий

специалистам контрактной службы администрации рекомендуется рассмотреть возможность применения экологических принципов в осуществлении закупочной деятельности.

Государственные и муниципальные закупки в условиях изменений играют важную роль в функционировании экономики. Они являются надежным источником дохода поставщиков, что увеличивает размер налоговых отчислений и гарантирует пополнение бюджета, получение экономии за счет проведения конкурентных процедур, оказывая положительный эффект на экономическое развитие территорий.

.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
5. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
6. Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
7. Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
8. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.

9. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020 г.) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
10. Постановление Совета Федерации от 27.12.2011 года № 560-СФ "Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
11. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 328 (ред. от 01.09.2023) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
12. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. № 658 (ред. от 07.09.2022 г.) "О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
13. Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (ред. от 31.10.2022 г.) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
14. Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р "Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах". // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2019. № 6, ст. 542. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р (ред. от 23.11.2022) «Об утверждении перечней операторов

электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.

16. Распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 № 26Р-АУ "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.

17. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 01.09.2023) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.

18. Постановление Правительства Москвы от 24.10.2018 г. № 1292-ПП (ред. от 02.03.2021) «Об автоматизированной информационной системе «Портал поставщиков» [Электронный ресурс] - Режим доступа: Консультант Плюс.

19. Постановление Правительства Москвы от 25 июля 2018 г. № 802-ПП (ред. от 31.08.2021) «О Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы» [Электронный ресурс] - Режим доступа: Консультант Плюс.

20. Постановление Правительства Москвы от 19 июля 2019 г. № 899-ПП (ред. от 30.05.2023) "О системе закупок города Москвы" [Электронный ресурс] - Режим доступа: Консультант Плюс.

21. Распоряжение Правительства Москвы от 24.12.2012 № 78-РП (ред. от 17.08.2021) «О создании Межведомственной рабочей группы с НМЦК от 100млн. руб.» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.

22. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № 972/пр «Об утверждении СП 82.13330 "СНиП III-10-75 БЛАГОУСТРОЙСТВО

- ТЕРРИТОРИЙ"» (ред. от 23.12.2019 № 840/пр) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
23. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2020 № 913 ПР (ред. от 02.09.2022) "Об утверждении методических рекомендаций по вовлечению граждан, их объединений и иных лиц в решение вопросов развития городской среды" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
24. Приказ Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр "Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
25. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 10 октября 2022 года № 1093-ст "Об утверждении национального стандарта Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
26. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 10 октября 2022 года № 1094-ст "Об утверждении национального стандарта Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
27. Устав поселения Рязановское [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Консультант Плюс.
28. Андреев Н.Ю., Бижоев Б.М., Обаляева Ю.И., Рыжова Н.Б., Склярова Ю.А. Госзакупки. Новый вектор развития. Монография. - Москва: МФЭИ, 2018. - 103 с.
29. Барашкова О.В. Сравнительный анализ экономического развития регионов: от теоретических дискуссий к управлению региональным развитием // Проблемы теории и практики управления. 2019. №2. С. 78-91.
30. Великороссов В.В., Сидоров М.Н., Колесников А.В., Гурина Ю.Э., Титова А.О. Проблемы формирования экосистемы инновационного

- взаимодействия в цифровой среде / Инновации в управлении социально-экономическими системами. – Москва: Рурайнс, 2020. - С. 24 – 31.
31. Вертакова Ю.В., Орлюк А.В. Основные направления цифровизации управления процессом государственных закупок // сборник статей 11-й Международной научно-практической конференции. Том 1. Курск, 2021. С. 137 – 141.
32. Вибе А.И. Организация Проектного подхода в органах местного самоуправления: сценарный подход к определению результатов / А.И. Вибе, А.А. Кузьминчук. — // Молодой ученый. — 2019. — № 48 (286). — С. 346-348.
33. Гладилина И.П. Компетентностный подход в развитии профессионализма заказчиков как основа повышения качества управления закупками в условиях цифровых изменений / И.П. Гладилина // Право и образование. – 2020. – № 12. – С. 63-68.
34. Гладилина И.П., Дегтев Г.В., Сергеева С.А., Кожевникова Н.Ю., Холкина Н.А. Современные подходы к повышению эффективности противодействия коррупции в сфере государственных закупок. Монография. - Чехов: ЦОиНК. 2021. - 67с.
35. Гладилина И.П., Погудаева М.Ю., Сергеева С.А., Холкина Н.А., Сухареева Н.С. Стратегии устойчивого развития столичного мегаполиса. Монография. - Чехов: ЦОиНК. 2021. - 65с.
36. Дёгтев Г.В. Цифровая трансформация сферы закупок города Москвы // Инновации и инвестиции. 2020. №2. С. 226 – 229.
37. Кабытов П. П. Анализ содержания и структуры контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2020. №3.
38. Кадыров Н.Н. Совершенствование государственного управления в сфере каталогизации объектов закупок в Российской Федерации: дис...канд. экон. наук. – Москва, 2022. – 158 с.

39. Картавых К.Е. Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками: дисс...канд. экон. наук. Киров, 2020. - 222 с.
40. Намитулина А.З., Соклакова И.В., Сурат В.И., Буряк Е.А. Финансирование и эффективность государственных и муниципальных закупок // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 1 (50). С. 164–169.
41. Орлюк А.В. Управление закупочной деятельностью на основе компетентностного подхода: автореф...дисс. канд. экон. наук. Курск, 2021. - 24 с.
42. Орлюк А.В. Сквозной подход к формированию системы ключевых компетенций в сфере управления государственными закупками // Известия СПбГЭУ. 2021. №3 (129). С. 154-159.
43. Панкова Л.Н., Бирюков А.А. Роль государственных и муниципальных закупок в модернизации экономики города Москвы. Инновации и инвестиции. 2019. №4. С. 371-375.
44. Савина В.С. Правовое регулирование организации и проведения конкурсов в предпринимательской деятельности: дис... канд. юрид. наук. Москва, 2019. - 69 с.
45. Свищева Е.И., Гладилина И.П. К вопросу о профессиональных компетенциях управленца в сфере контрактных отношений // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 8А. - С. 171-176.
46. Сергеева С.А. Институт закупок в условиях цифровой трансформации // Финансовые рынки и банки. 2022. №10. - С.20 – 24.
47. Сергеева С.А. Методология развития конкурентной среды рынка публичных закупок в Российской Федерации: дисс...докт. экон. наук. Москва, 2023. – 454 с.
48. Сергеева С.А., Гладилина И.П., Кадыров Н.Н., Мельникова А.В., Строганова Е.В. Подготовка специалистов в сфере закупок к работе в условиях умной контрактной системы // Инновации и инвестиции, 2020. №6. С. 96 – 99.

49. Сергеева С.А., Колобылина Т.В. Применение «умных» стратегий в цифровой экономике в сфере закупок // Финансовые рынки и банки. 2021. №12. С. 36 - 39.
50. Сергеева С.А., Кулаженкова Ю.В. Обучение цифровым навыкам работников контрактных служб в условиях цифровой трансформации закупочной деятельности // Инновации и инвестиции. 2019. №11. С. 148 - 151.
51. Сергеева С.А. Аудит в сфере закупок: основные проблемы и современные управленческие подходы к их решению: монография / С.А. Сергеева, О.Е. Журавлева; под общ. ред. С.А. Сергеевой. — Москва: РУСАЙНС, 2022. — 82 с.
52. Строганова Е.В. Развитие государственной системы закупок на основе риск - ориентированного подхода: - дисс... канд. экон. наук. – Москва, 2021. – 175 с.
53. Таничева Н.В. Государственные закупки в экономике города. // Управление социально-экономическим развитием региона: современные вызовы и точки роста: сборник научных докладов: сборник статей / кол. авторов; отв. ред. И.П. Гладилина. — Москва: РУСАЙНС, 2023. — С. 73 - 79.
54. Таничева Н.В. Применение инновационных (безопасных) продуктов в благоустройстве. // Тенденции развития экономики города в новых реалиях: сборник научных докладов: сборник статей / кол. авторов; отв. ред. И.П. Гладилина. — Москва: РУСАЙНС, 2023. — С. 82 - 89.
55. Таничева Н.В. Роль бюджета в социально-экономическом развитии (на примере внутригородского муниципального образования поселение Рязановское). // Управление социально-экономическим развитием города в актуальных условиях. Сборник научных докладов: сборник статей / кол. авторов; отв. ред. С.А. Сергеева. — Москва: РУСАЙНС, 2023. — С. 73 - 79.
56. Таничева Н.В. Роль и значение статистики в принятии управленческих решений. // Мегатренды цифровизации: новые управленческие подходы и новые профессиональные навыки: сборник научных докладов: сборник

статей / кол. авторов; отв. ред. И.П. Гладилина. — Москва: РУСАЙНС, 2023.
— С. 84 - 88.

57. Терехова А.Н. Основные проблемы в области осуществления процесса государственных закупок в Российской Федерации // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2018. – №6 (32). – С. 213-216.

58. Трусова А.Ю., Аксенов В.И. Изучение влияния работы Проектного офиса на социально-экономическое развитие муниципального образования // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2021. Т. 12, № 1. С. 157-172.

59. Фомина Э.В. Гармонизация жилых дворовых пространств современного города средствами дизайна (на примере г. Тольятти): автореф...дисс. канд. искусствоведения. Тольятти, 2021. – 24 с.

60. Фурман Е.Н. Управление кадровым потенциалом органов местного самоуправления: автореф...дисс. канд. экон. наук. Курск, 2020. – 25 с.

61. Холкина Н.А., Швец А.В. Развитие цифровизации контрактной системы в сфере закупок // Финансовые рынки и банки. 2019. №2. С. 60 – 62.

62. Цветков Ю.А. Инфраструктура государственного заказа // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. – 2019. – № 15. – С.162-173.

63. Шадрина Е.В., Виноградов Д.В., Кашин Д.В. Отражение экологических приоритетов государства в закупочной деятельности государственных организаций. // Вопросы государственного и муниципального управления. 2021. №2. С. 34-60.

64. Шешукова Т. Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2018. Т. 21. № 5. С. 520–527.

65. Шмелева М.В. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 12(109). С. 36-42.

66. Шмелёва М.В. Система государственных закупок как механизм обеспечения экономного и результативного использования бюджетных средств // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 1. - С. 83-92.
67. Шмелева М.В. Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации: дис....докт. юрид. наук. Саратов, 2022. – 1134 с.
68. Юзлович Л.И., Исакова Н.Ю., Истомина Ю.В. и др. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография. – Екатеринбург, 2019. – 233с.
69. Алексей Лавров: баланс между интересами заказчиков и поставщиков в системе госзакупок найден [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37957 (дата обращения 15.03.2023).
70. Атлас практик соучастия и вовлечения жителей. 2019. Часть 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://100gorodov.ru/atlas-praktik-3> (дата обращения 04.04.2023).
71. Гладилина И.П., Данилова А.Ю. Профессиональные компетенции заказчиков в области управления рисками в условиях цифровизации закупочной деятельности // Инновации и инвестиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalnye-kompetentsii-zakazchikov-v-oblasti-upravleniya-riskami-v-usloviyah-tsifrovizatsii-zakupochnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 08.08.2023).
72. Гладилина И.П., Сергеева С.А., Орлюк А.В., Строганова Е.В., Шайдуллина Г.М. Совершенствование управления закупочной деятельностью в условиях цифровизации на основе мониторинга закупок // Финансовые рынки и банки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-upravleniya-zakupochnoy-deyatelnostyu-v-usloviyah-tsifrovizatsii-na-osnove-monitoringa-zakupok> (дата обращения: 18.06.2023).
73. Дёгтев Г.В., Гладилина И.П., Бабаева Ю. Г., Землин А.И., Панкова Л.Н., Сергеева С.А., Трофимовская А.В., Летучий Л.В., Чемодурова О.О. Управленческие механизмы и юридические средства обеспечения

- эффективности государственных закупок: монография / под ред. И.П. Гладилиной и Ю.Г. Бабаевой. – Москва [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29079920> (дата обращения 18.04.2023).
74. Национальные проекты России. инвестиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/projects/zhile-i-gorodskaya-sreda> (дата обращения 15.06.2023).
75. Россияне пожаловались на недостаточную приспособленность окружающей среды для людей с инвалидностью. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://asi.ru/news/186464/> (дата обращения 21.04.2023).
76. Эксперты АСИ дали рекомендации по развитию городов слушателям программы «Звездный путь» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://asi.ru/news/182096/> (дата обращения 15.03.2023).
77. Департамент города Москвы по конкурентной политике. - [Электронный ресурс]. - URL: www.mos.ru/tender (дата обращения: 08.08.2023).
78. Единая информационная система в сфере закупок. - [Электронный ресурс]. - URL: www.zakupki.gov.ru (дата обращения 12.05.2023).
79. История закупок государства Российского в лицах [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://fogsoft.ru/press/history_goszakupki/ (дата обращения 05.03.2023).
80. Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. - URL: www.minfin.gov.ru/ (дата обращения 03.07.2023).
81. Официальный сайт Мэра Москвы. [Электронный ресурс]. - URL: www.mos.ru/news/item/127815073/ (дата обращения 12.03.2023).
82. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: rosstat.gov.ru/ (дата обращения 04.04.2023).
83. Проект Стратегии социально-экономического развития Москвы на период до 2025 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/18454.html/> (дата обращения 20.02.2023).

84. Собянин рассказал о мерах по поддержке москвичей и бизнеса в условиях санкций. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.m24.ru/news/mehr-Moskvy/10032022/439084>. (дата обращения 25.03.2023).

85. Юдин А.А., Тарабукина Т.В. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе закупок // Московский экономический журнал. 2022. №1. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-audit-i-kontrol-v-kontraktnoy-sisteme-zakupok> (дата обращения: 28.05.2023).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Распределение средств бюджета поселения Рязановское на муниципальные программы

Наименование показателя	Единица измерения	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	тыс. руб.	378 557,8	362 045,7	528 797,28	482 505,38
В т.ч. расходы на муниципальные программы	тыс. руб.	255 408,92	321 432,90	419 095,1	347 383,4
	%	67,0	88	79	72
Благоустройство территории	тыс. руб.	121 972,48	175 417,57	268 179,10	191 759,00
	%	47,8	53,4	61,7	54,2
Обеспечение БДД и содержание объектов дорожного хозяйства	тыс. руб.	77 486,94	80 369,81	88 151,00	57 511,60
	%	30,2	24,0	20,3	16,3
Социальная защита населения	тыс. руб.	5 930,50	7 034,50	8 660,50	19 854,80
	%	2,0	2,2	2	5,6
Организация праздничных, культурно-массовых мероприятий	тыс. руб.	6 000,00	6 000,00	6 050,00	6 450,00
	%	2,0	1,6	1,4	1,8
Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью	тыс. руб.	1 615,00	1 385,00	1 281,00	2 000,00
	%	0,6	0,4	0,3	0,6

1	2	3	4	5	6
Информационное обеспечение населения	тыс. руб.	3 200,00	2 200,00	3 780,00	4 800,00
	%	1,0	0,7	0,9	1,4
Развитие физической культуры и массового спорта	тыс. руб.	37 585,00	36 413,00	47 335,00	54 508,00
	%	14,7	11,1	10,9	15,4
Защита населения и территории поселения Рязановское от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	тыс. руб.	1 619,00	1 015,00	5 600,00	9 700,00
	%	0,7	0,3	1,3	2,7
Ремонт общего имущества многоквартирных домов	тыс. руб.	25 447,18	18 632,52	5 425,00	7 250,00
	%	1,0	5,8	1,2	2,0