

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ ИМЕНИ Ю.М. ЛУЖКОВА»**

Кафедра финансового менеджмента и финансового права

Направление подготовки 38.04.02 Менеджмент

Направленность (профиль) «Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

Ваславской Дарьи Алексеевны

«Управление процессом противодействия коррупции в системе закупок столичного мегаполиса»

Допустить к защите

Заместитель заведующего кафедрой


(подпись)

Баландина Н.Г., канд.экон.наук, доц.
(фамилия, инициал, ученая степень, звание)

«14» 12 2023 г.

Научный руководитель


(подпись)

Гладилина И.П., д-р пед.наук, проф.
(фамилия, инициал, ученая степень, звание)

«14» 12 2023 г.

Москва 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ	7
1.1. Сущность и принципы противодействия коррупции в сфере закупок.....	7
1.2. Риск-ориентированный подход к управлению закупками в части предотвращения коррупционных рисков	13
1.3. Мировой опыт противодействия коррупции в закупках.....	22
ГЛАВА 2. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	32
2.1. Развитие форм и методов противодействия коррупции в системе государственных закупок	32
2.2. Модель управления процессом предотвращения коррупционных рисков заказчиков г. Москвы.....	47
2.3. Оптимизация антикоррупционного механизма закупочной деятельности на примере г. Москвы	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что на сегодняшний день коррупция является препятствием на пути развития общества. В настоящее время коррупция набирает обороты во всех сферах жизни. Однако следует отметить, что проблема не только в самой коррупции, но и в эффективности управления процессами противодействия коррупции.

Следует отметить, что в настоящее время было много исследовательских работ на тему борьбы с коррупцией в сфере закупок, однако в этом направление еще предстоит усердно работать. Главным нормативным правовым актом, который упорядочивает отношения контрактной сфере является Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44). Согласно статье 1 данного Закона одной из целей является предотвращение коррупции.

Актуализация темы подтверждается тем, что сегодня экономика в сфере закупок связана не только с общественными потребностями, но и с обеспечением государства. В связи с этим необходимо рассматривать вопросы, связанные с эффективностью управления процессами противодействия коррупции, раскрыть сущность коррупции в сфере закупок. Также стоит отметить, что актуализация является как в теории, так и в практике, поскольку за счет анализа этих двух аспектов есть возможность выработать рекомендации механизмов управления противодействия коррупции в закупках.

Обстоятельства, связанные с коррупционными проявлениями на закупках, позволяют говорить о том, что данная тема является актуальной. Действительно, организация, занимающаяся закупками, стремится минимизировать риски злоупотреблений со стороны поставщиков и снизить коррупционную составляющую. Коррупция является препятствием

на пути развития общества. В настоящее время коррупция ставит под угрозу все сферы жизни.

Борьба с коррупцией в сфере госзакупок не менее важна, чем борьба с коррупцией. Многочисленные уголовные дела по коррупционным преступлениям, связанным с закупками товаров и услуг, приводят к значительному ущербу бюджету страны, а также ухудшению качества жизни населения.

В связи с этим необходимо провести серьезную доработку законодательства о противодействии коррупции, а также пересмотреть меры ответственности за коррупционные правонарушения. В связи с повышением престижа должностей, они могут быть замещены более квалифицированными специалистами.

Проблема исследования: какие управленческие подходы наиболее эффективны для развития противодействия коррупции в системе закупок столичного мегаполиса в условиях цифровизации?

Степень научной разработанности темы. Проблемы развития системы государственных закупок в последние десятилетия находят широкое освещение в трудах отечественных и зарубежных ученых. Необходимо отметить весомый вклад в формирование отечественной теории системы управления государственными закупками представителей научной школы И.П. Гладилиной. Финансовый механизм организации закупочной деятельности представлен в трудах таких российских ученых, как Н.А.Акимова, М.Ю. Погудаевой, А.В. Трофимовской и др. Методологические аспекты системы управления государственными закупками представлены в трудах И.П. Гладилиной, Г.В. Дегтева, Н.Н. Кадырова, С.А. Сергеевой, Е.В. Строгановой и др.

Раскрытием сущности, признаков и причин коррупционных проявлений занимались такие российские ученые, как А.И. Землин, А.И. Кирпичников, Е.В. Охотский, Г.А. Сатаров, Т.Я. Хабриева, С.М. Шахрай и др.

Вопросы противодействия коррупции в сфере закупок нашли отражение в работах М.В. Карманова, Н.С. Кожевниковой, С.А. Сергеевой и др.

Объект исследования: опыт г. Москвы по противодействию коррупции в сфере закупок.

Предмет исследования: современные управленческие подходы к организации противодействия коррупции в системе закупок столичного мегаполиса.

Цель исследования: на основе анализа теории и практических кейсов организации мероприятий по противодействию коррупции в сфере закупок обосновать необходимость обучения основам антикоррупционной грамотности как фактора управления изменениями по развитию профессионализма заказчиков в системе закупок столичного мегаполиса в части противодействия коррупции в условиях цифровизации.

Гипотеза исследования: антикоррупционная деятельность отразит наиболее положительную динамику в силу непрерывного обучения специалистов в сфере закупок в части антикоррупционной грамотности, что станет эффективным фактором в деятельности специалистов в сфере закупок.

Для достижения цели, которая определена в работе, необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность и принципы противодействия коррупции в сфере закупок.
2. Исследовать риск-ориентированный подход к управлению закупками в части предотвращения коррупционных рисков.
3. Проанализировать мировой опыт противодействия коррупции в закупках.
4. Рассмотреть развитие форм и методов противодействия коррупции в закупках.
5. Разработать модель управления предотвращения коррупционных рисков заказчиков г. Москвы.

6. Исследовать оптимизацию антикоррупционного механизма закупочной деятельности на примере г. Москвы.

Методы исследования: анализ, обобщение, сравнение, моделирование, статистический анализ.

Научная новизна исследования: в ходе исследования был анализ противодействия коррупции в закупках, что привело к новым выводам. А именно – обоснована необходимость обучения основам антикоррупционной грамотности как фактора управления изменениями по развитию специалистов в системе закупок столичного мегаполиса заказчиков города в условиях цифровизации.

Практическая значимость магистерской диссертации заключается в возможности использования разработанных и адаптированных к существующей практике закупочной деятельности результатов, выносимых на защиту, в деятельности специалистов в системе закупочной деятельности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Организация и регламентация процессов.
2. Совершенствование контрольных и мониторинговых процедур.
3. Информационные и образовательные мероприятия.

ГЛАВА 1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

1.1. Сущность и принципы противодействия коррупции в сфере закупок

Противодействие коррупции в сфере госзакупок является важной частью борьбы, направленной на повышение прозрачности и эффективности государственных закупок. В основе этого противодействия лежит комплекс мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупционного деяния при заключении и исполнении госконтрактов в госучреждениях.

В рамках борьбы с коррупцией в сфере госзакупок также необходимо развивать систему ответственности за нарушения закона. Существенные штрафы, дисциплинарные и уголовные наказания являются мощными стимулами для борьбы с коррупционными правонарушениями.

Сущность противодействия коррупции в сфере государственных закупок заключается в создании комплексных мер, охватывающих законодательную базу, электронные системы, систему ответственности и активное участие общества. Только такой подход позволит достичь прозрачности, справедливости и эффективности в сфере государственных финансовых операций и избежать негативных последствий коррупции.

Коррупция является особо опасной, потому что вследствие приводится к тому, что происходит неправомерное распределение бюджетных средств, сразу страдает конкуренция, что приводит к ущемлению прав участников закупок.

Согласно ст. 1 Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ №273) термин «коррупция» регламентируется как:

«а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного

положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;».

На основе данной характеристики можно сказать, что коррупция в системе закупок представляет собой противоправное действие должностного лица в системе закупок. Что касается противодействия коррупции, то в ст. 1 ФЗ №273 также дано определение, и «противодействие коррупции представляет собой деятельность органов направленных на выявление, предупреждение, минимизации коррупционных правонарушений.

Также необходимо определить что такое «антикоррупционный контроль», под ним необходимо понимать совокупность действий направленных на обеспечение законности в закупках, которые осуществляют развитие конкуренции, данным органом является Федеральная Аntимонопольная служба (далее – ФАС).

Если говорить о признаках коррупционного правонарушения, то они заключаются в том, что его совершает специальный субъект. Также как признак можно выделить использование служебного положения в системе закупок. Следующим признаком является умыселенность.

Сущность противодействия коррупции в госзакупках заключается в разработке и применении эффективных мер и инструментов, которые, в свою очередь, направлены на минимизацию коррупционных проявлений.

Борьба с коррупцией в сфере закупок является комплексной процедурой, поскольку проблема коррупции является сложной. В связи с этим, необходимо отметить, что согласно ФЗ №44, основополагающий принцип это гласность и открытость, что предусматривает то, что на

Официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru содержится вся информация закупок.

Коррупция в сфере закупок является проблемой не только в России, но и за рубежом. В Российское законодательство вносятся новеллы, что позволяет наблюдать за тем, как изменяется коррупционные деяния. Чтобы рассматривать детально, обратиться нужно к конкретным примерам. За основу можно взять судебную практику.

Коррупционные деяния в закупках приводят к плачевным результатам, поскольку наносят огромный ущерб на всех уровнях, что означает то, что представляет собой огромные потери для общества и государства в целом.

Принципы, которые объясняют процесс осуществления закупочной деятельности существует за счет того что такие принципы являются максимально доступные и достоверными для тех, кому они актуальны, а также необходимы. Стоит отметить, что лицом которое может реализовывать поставку товара/услуги в системе закупок может быть любой, а именно физическое или юридическое лицо.

Большинство планируемого приобретаемого товара/услуги формируется из того какие задачи необходимо достигнуть путем планов-закупок и планов-графиков.

Далее следует сказать о том, что в сфере закупок как и во многих других областей могут произрастать коррумпированные схемы, которые представляют собой лакомую цель для недобросовестных исполнителей закупочной деятельности. Да, безусловно, такая криминальная деятельность, как казалось бы легкой так сказать «наживы» может привести тех или иных лиц к тем или иным материальным благам, однако такие неблагородные цели редко оказываются безнаказанными, и каждому коррупционному преступнику грозит наказание в соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации. Данная санкция для нарушителей закона дает приостановление в данном деянии и является примером и только собирается нарушить закон в закупочной деятельности.

Для того чтобы избежать коррупционные риски вводят новеллы в ФЗ №44, где ясно регламентирована процедура заключения контракта между заказчиком и поставщиком. С каждым разом текст ФЗ изменяется для улучшения проводимой процедуры.

Также в качестве примера можно взять инцидент 2020 года согласно данным с сайта ФАС (<https://fas.gov.ru/news/31808>), где ФАС признала организации нарушившими законодательство по факту заключения ограничивающего конкуренцию соглашения на торги по ремонту автомобильных дорог в Нижегородской и Челябинской областях.

Там с 2018 по 2019 г. в закупочной процедуре по ремонту организации заключили антитонкогурентное соглашение, где обаюдно отказывались от уменьшения суммы на торги, а также от другого участника в пользу участника, который был выгоден. Сумма контрактов составила более 3,8 млрд рублей. В итоге был составлен штраф более 398 млн. рублей. Данный пример является полным отражением коррупции в сфере закупок.

На основе анализа судебной практики, наиболее частые встречаются уголовный состав преступления по ч. 4 ст. 214 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) (далее – УК РФ), а именно: завышение стоимости и объема работ, размещение фиктивных закупок, здесь стоит говорить о том, что производится оплата, а работа не выполняется, наиболее часто это встречается в школах, где производится зимой вывоз снега, по факту заключен договор, но подрядчики могут не брать трубы или же отвечать, что у них еще много таких же закупок и в итоге не выполняются требования договора.

Следующим видом является использование технических компаний, которые в последствии выигрывают торги, однако фактическим исполнителем закупки становится другое лицо.

Далее стоит сказать о том, что в 2013 году был принят ФЗ №44 , что позволило снизить изначальные коррупционные проявления, которые являлись бы огромной проблемой для общества и государства в целом

Основной орган, который контролирует и выявляет коррупционные деяния в закупках является ФАС. На основе анализа судебной практики по представлению ФАС возбуждаются зачастую уголовные дела.

Основной задачей противодействия коррупции становится выявление нарушений в информационном сопровождении и нахождение случаев конфликта интересов и прямой связи между чиновником и сотрудником предпринимателя.

Конфликт интересов – ситуацию, где присутствует личная заинтересованность государственного служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, повлекающее противоречие между личной заинтересованностью и государства.

В настоящих Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов раскрывается алгоритм организации подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – подразделение) работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов[92].

Законом № 273-ФЗ предусмотрено несколько способов урегулирования конфликта интересов на государственной службе:

- изменение должностного положения являющегося стороной конфликта интересов государственного служащего вплоть до отстранения его от исполнения должностных обязанностей;
- отказ такого служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- отвод (самоотвод) государственного служащего в установленных действующим законодательством случаях и порядке[5].

Конфликт интересов по источникам возникновения может быть разделен на:

- конфликт интересов у государственного заказчика (если он является организатором торгов);
- конфликт интересов у государственного заказчика (если он не является организатором торгов);
- конфликт интересов у участника (участников) размещения закупки.

Различные мошеннические схемы широко применяются в строительстве. Заложив в проект один материал для возведения дома или строительства дороги, закупается намного более дешевый продукт, разница делится между участниками сделки.

Таким образом, коррупцией следует признавать деятельность, осуществляющую вопреки интересам государства, общества, государственного и муниципального органа, в котором работает субъект. На сегодняшний день единого термина «коррупция» в сфере закупок не существует. Однако большинство исследователей согласны со следующим регламентированием определения: « злоупотребление служебным положением с целью извлечения личной выгоды». Такое определение универсально.

Таким образом, сущность и принципы борьбы с коррупцией в сфере закупок заключается в создании прозрачной, а также конкурентной среды.

Только благодаря тому, что все принципы эти будут соблюдены, то это минимизирует коррупционные проявления в госзакупках.

1.2. Риск-ориентированный подход к управлению закупками в части предотвращения коррупционных рисков

На сегодняшний день можно выделить два вида коррупции, а именно масштабную и мелкую. Масштабная коррупция производит ослабление всей системы, а мелкая приводит к снижению эффективности государственных институтов. Опыт показывает, что в закупке общественных благ и услуг, в основном, наблюдается масштабная коррупция [40].

Для того чтобы разобраться с данным вопросом нужно раскрыть термин «коррупционный риск». Коррупционный риск представляет собой возможный фундамент для осуществления связанных с коррупцией.

В сфере закупок можно выделить следующие виды рисков:

- риск недостижения необходимой экономии от закупочной деятельности;
- риск нарушения законодательства при определении поставщика;
- риск недостижения стратегических целей работы учреждения в связи с отсутствием (низким качеством) необходимых услуг/работ/товаров;
- риск признания процедуры несостоявшейся, а контракта недействительным;
- риск необоснованности начальной максимальной цены контракта;
- риск неисполнения поставщиком своих обязательств;
- риск нарушения установленных сроков [85].

Далее необходимо отметить, чтобы минимизировать риски, которые изложены выше нужно чтобы закупки обладали следующими характерными чертами:

- 1) справедливость, здесь нужно чтобы все были равны, одинаковое положение на участие;

2) прозрачность, действия соответствуют требованиям ФЗ.

Органы, которые производят антикоррупционный контроль в сфере закупок призваны оценивать риск в данной сфере.

В качестве основных правовых механизмов противодействия коррупции можно выделить следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Процесс, который связан со сведением к минимуму коррупции в закупках нужно обозначить, как один из важнейших элементов процедур по осуществлению государственной закупки. Наибольшая часть правонарушений в закупках связана с прямым действием со стороны лиц, осуществляющих закупку, поэтому нужно минимизировать в данной области эти риски, следовательно необходимо периодически проводить проверки деятельности по нивелированию коррупционных рисков с применением инструментов кадрового и административного характера.

Для полного понимания результата работы риск-ориентированного подхода необходимо рассмотреть перечень направлений, этапов. Несколько

этапов, связанных с достижением каждого из четырех уровней зрелости ведомственных систем управления рисками, включая:

- формирование исчерпывающих реестров подконтрольных объектов, установление категорий риска (классов опасности) и критериев отнесения к ним объектов, отнесение объектов к определенной категории риска (классу опасности), внедрение модели поддержки перечней объектов в актуальном состоянии, обеспечение публичности и доступности перечней объектов, их категорий риска (классов опасности) и критериев отнесения к ним объектов;
- создание системы сбора объективных данных, позволяющей вести учет причиненного вреда, определение индикаторов риска и показателей для внедрения «динамической модели», а также внедрение модели актуализации индикаторов риска и показателей для «динамической модели» в зависимости от изменений профилей риска;
- переоценка на регулярной основе рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием массивов «больших данных»;
- внедрение межведомственных карт рисков, проведение международных сопоставлений эффективности систем управления рисками[11].

Основные процедуры управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля посвящена отдельная глава 5Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее ФЗ №248).

Статья 22 ФЗ №248 регламентирует термины:

- риск причинения вреда (ущерба) – вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям;

- оценка риска причинения вреда (ущерба) – деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей;
- управление риском причинения вреда (ущерба) – осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Органы, которые производят контрольно-надзорные функции должны производить постоянный мониторинг данных, впоследствии которые будут применяться для для оценки и управления рисками причинения вреда.

На сегодняшний день можно выделить следующие риски:

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск (ч. 1 ст. 23 Закона о госконтроле)[7].

Помимо всего прочего действует институт общественного контроля. Контролировать осуществление закупочной деятельности могут граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц, а государство обязано всячески содействовать осуществлению такого контроля.

На сегодняшний день актуальным направлением считается риск-ориентированный подход к процессу закупок, однако этот вопрос на сегодня малоизучен, в свою очередь, управленический механизм в данной сфере также малоприменим. Одной из ключевых задач представляет собой процесс формирования положительной динамики в закупочной сфере.

Административная коррупция может возникнуть на любой стадии проведения государственных торгов. В связи с этим действия, которые можно отнести к коррупционным, очень разнообразны.

При размещении государственных и муниципальных закупок в большинстве случаев предполагается проведение какой-либо конкурентной процедуры, предполагающей объективный выбор наилучшего предложения из нескольких поступивших. Однако в

некоторых случаях ответственные сотрудники заказчиков имеют возможность обеспечить победу конкретного участника размещения закупки, пообещавшего наибольшие «комиссионные» со сделки. Таким образом, можно констатировать наличие в системе государственных и муниципальных закупок значительных коррупционных рисков.

Коррупционные риски возникают на всех этапах государственных и муниципальных закупок. Рассматривая процедуру размещения закупки укрупненно, можно выделить следующие основные этапы: формирование закупки, размещение закупки и исполнение контрактов.

Закупочная система формирует свои механизмы в сфере управления, такие как:

- механизмы планирования
- механизмы организации
- механизмы стимулирования
- механизмы оценки и контроля
- комплексные механизмы управления.

Из этого следует, что главным моментом управления механизма представляет собой развитие контрактной сферы.

Проявления “личностных” конфликтов интересов в системе государственных закупок аналогичны проявлениям конфликта интересов на государственной службе в его широком понимании. Наиболее часто встречающиеся примеры проявления “личностных” конфликтов интересов:

- использование служебного положения для продвижения чьих-либо интересов;
- использование конфиденциальной информации;
- работа по совместительству;
- использование ресурсов организации в личных интересах;
- использование служебного положения для целей развития личного бизнеса;

- деятельность после увольнения со службы (ухода на пенсию);
- конфликты интересов, связанные с подарками и взяточничеством.

Проявлениями “корпоративного” конфликта интересов можно считать:

- неэффективное и неэкономное расходование выделенных государством

средств;

- продвижение конкретных поставщиков или их групп

Сегодня система ЕИС представляет собой комплексный инструмент для управления закупок. Государство, добросовестные заказчики и другие субъекты закупочной сферы заинтересованы в минимизации рисков закупочной деятельности.

Ключевое и актуальное место занимает в данном вопросе цифровая экономика, ведь она не стоит на месте. Сегодня благодаря цифровизации закупки реализуются в цифровой сфере, происходит цифровизация на всех этапах закупки, реализуются новые технологии при планировании, данные все производятся в реальном времени, это все приводит к снижению риска коррупции и совершенствуется с каждым разом. Цифровизация представляет собой создание нового продукта в цифровой форме. Бесспорными плюсами цифровизации является информационное развитие общества, которое с одной стороны помогает расширять специалисту область своих знаний, с другой стороны побуждает осваивать новые технологии и развивать навыки обращения, методы поиска, анализа, а так же умение использовать полученную информацию для того, чтобы не отстать в профессиональном

плане и не оказаться за бортом развития современного общества. Экономический фактор выражается в высоком уровне производительности труда и повышении качества выполнения поставленных задач, а как следствие снижение материальных затрат и повышение качества приобретаемых услуг за счёт наличия здоровой и обоснованной конкуренции. Из этого следует, что за счет компетентности работников в закупочной сфере также можно снизить риски, путем того что убираются неквалифицированные сотрудники.

В июле 2017 г. Правительством РФ была утверждена программа развития цифровой экономики до 2024 года, где определены 5 базовых направлений: нормативное регулирование, кадры и образование, формирование исследовательских компетенций и технических заделов, информационная инфраструктура и информационная безопасность.

Программа «цифровой экономики» ориентирована на решение технологических задач, где их решение приведет в результате к определенным экономическим сдвигам. Стоит отметить, что в эту программу ежегодно будут вкладываться более 100 миллиардов рублей. Для того чтобы разобраться с данным вопросом необходимо оценить её экономический эффект, а также понять, что и в каких сферах жизнедеятельности это даст стране и народу. Государство в лице госоргана напрямую производит контрольные функции.

Благодаря цифровизации и инновационным технологиям в области госзакупок данная отрасль стала прозрачной и открытой, что соответствует принципам, которые задержатся в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ), а именно:

1. Принцип прозрачности и открытости;
2. Принцип обеспечения конкуренции;
3. Принцип профессионализма заказчика;

4. Принцип стимулирования инноваций;
5. Принцип единства контрактной системы;
6. Принцип ответственности за осуществление закупок и их эффективности .

Поскольку система закупок постоянно модернизируется и включает в себя новеллы, а также само создание контрактной системы, к сожалению не приводит к нулю коррупционные риски.

Существуют следующие виды рисков:

- подкуп лиц принимающих решение о закупке товаров
- предоставление информации содержащую тайну третьим лицам, за денежное вознаграждение. А именно клиентская база, определенные условия по договорам,
- использование ресурсов для своей личной выгоды.

Как показывает судебная практика, да и анализ интернет источников, то более выраженные коррупционные действия выражаются в качестве хищения денежных средств, путем завышения цен.

Коррупционные риски организации также могут быть связаны с повышением работника путем назначения на руководящие должности. В подобном случае распространенными коррупционными рисками являются:

- Заинтересованность работников организации в получении незаконного вознаграждения за установление необоснованных исключений при принятии решения о повышении в должности.
- Повышение в должности близких родственников лиц, ответственных за принятие решений в организации, при наличии кандидатов, которые обладают большей компетенцией и опытом работы.

- Попытки продвижения на руководящие должности организации лиц, связанных с правоохранительными, надзорными и контролирующими органами,
- органами власти и органами местного самоуправления, представителями международных общественных организаций, а также партнерами, контрагентами организации и лицами, связанными с организованной преступностью.

Коррупционные риски могут возникнуть в результате незаконной управленческой деятельности руководителя. К таким рискам относятся:

- Привилегированное или заведомо предвзятое отношение к отдельным работникам.
- Хищения денежных средств, имущества организации.
- Применение репрессивных мер воздействия (увольнение, перевод и изменение условий труда и т.п.) в отношении лиц, оказывающих помощь в предотвращении и противодействии коррупции.
- Сокрытие коррупционных действий подчиненных.

Концепция риск-ориентированного подхода содержит ряд следующих преимуществ:

- 1) использование методов оценки риска позволяет учитывать особенности хозяйственной деятельности в зависимости от той или иной сферы производства;
- 2) распространение подхода способствует снижению административной нагрузки с одновременным улучшением качества контрольной деятельности;
- 3) проведение проверок в зависимости от степени риска позволяет хозяйствующим обществам самостоятельно стремиться к снижению коэффициента риска деятельности общества;
- 4) применение дифференцированного подхода в зависимости от фактора риска деятельности организации позволяет аккумулировать

трудовые и прочие ресурсы контрольного органа на наиболее рисковых случаях и снизить нагрузку на добросовестных юридических лиц, не подверженным факторам риска[81].

Таким образом, Для противодействия коррупции, минимизации коррупционных рисков можно выделить следующие профилактические мероприятия:

- действенный мониторинг о фактах и формах коррупции; создание специального сайта;
- обсуждение с сотрудниками предприятий, учреждений, организаций коррупционных правонарушений на заседаниях, встречах;
- обучение сотрудников антикоррупционной грамотности. Проведение круглых столов и конференций;
- установление усиленного контроля за сотрудниками, деятельность которых связана с повышенным коррупционным риском;
- периодическое проведение среди сотрудников социологических исследований, анонимного анкетирования с целью определения культуры поведения, степени удовлетворенности работой;
- осуществление строгого кадрового отбора специалистов для контроля и обеспечения выполнения мероприятий по противодействию коррупции, соблюдению норм этического кодекса;
- анализ и оценка эффективности антикоррупционных мероприятий, в том числе и с привлечением общественности.

1.3. Мировой опыт противодействия коррупции в закупках

Изучение международного опыта противодействия коррупции в сфере государственных закупок предоставляет возможность определить основные причины и источники коррупции, осуществить оценку реализуемых государственными структурами усилий в вопросе ее предупреждения, а также перенять наиболее эффективные решения с целью их использования в

национальной системе противодействия коррупции. В данном исследовании рассмотрен опыт ряда развитых государств, а также стран, в которых в вопросе противодействия коррупции были достигнуты определенные успехи.

Так, Соединенные Штаты Америки выступают одним из самых крупных государственных заказчиков продукции и услуг для государственных нужд. В частности, около трети федерального бюджета расходуется на реализацию государственных закупок. Федеральная контрактная система США претерпела основной этап своего формирования в период 1948-1984 годов. В ее основе находятся «Федеральные правила планирования, размещения и исполнения госзакупки», представляющие собой перечень законодательных и подзаконных актов, которые определяют требования, которых должны придерживаться все федеральные ведомства при реализации госзакупок. В состав данных правил входит 53 раздела, посвященных различным аспектам государственных закупок. Данные правила регламентируют единый процесс циклического планирования, размещения и исполнения госзакупок.

В США, как и во многих европейских государствах реализуются стандартные подходы к противодействию коррупции в контрактной системе. Они подразделяются на кадровые методы; технические методы; регламентация процессов и нормативно-правовые меры.

К кадровым методам в США относятся проверка анкетных данных, изучение биографии чиновников на вопрос связей с крупными корпорациями, изучение деклараций о доходах и др. Кроме того, в США обязательной мерой для чиновников выступает прохождение исследования на полиграфе.

В рамках программно-технических мероприятий можно определить функционирование ряда информационных ресурсов. В частности, информационный ресурс федерального портала FAAPS. Он позволяет реализовывать процесс составления прогнозных планов государственных закупок. Также, в целях обеспечения контрактной системы функционирует

Единая информационная система закупок (UPIS). Она позволяет в значительной степени упростить поиск и мониторинг данных: ключевые факторы, типовые контракты, ранее используемые договора и информация о поставщиках. Данная система оснащена большим количеством функций, которые обеспечивают прозрачность совершения сделок, возможность проверки и мониторинга, составления статистики, ведения рейтинга заказчиков и исполнителей и др. Все это способствует обнаружению и вскрытию фактов коррупции .

Контроль исполнения госзакупок в США в том числе, в сфере противодействия коррупции, реализуют Главное контрольно-финансовое управление Конгресса США и Генеральный прокурор США, которые осуществляют плановый мониторинг и финансовый аудит. Кроме того, контрольные функции также возлагаются на некоторых участников закупочной процедуры, в том числе:

- на контрактного офицера в ранге заместителя руководителя министерства, ведомства по закупочной процедуре;
- на технического представителя контрактного офицера;
- на сертифицированных публичных бухгалтеров .

К числу нормативно-правовых мер противодействия коррупции в контрактной сфере США можно указать административные и уголовные наказания, к которым относятся запрет на занятие должностей, штрафы, конфискация имущества и лишение свободы.

Несмотря на указанные меры, в США постоянно возникают крупные коррупционные скандалы в контрактной сфере. Следовательно, стоит рассмотреть опыт других стран в данной области.

Так, большинство европейских контрактных систем, а также меры по их контролю, основываются на типовом законе ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг», который был принят в 1994 г. на 27-й сессии Комиссии ООН по праву международной торговли. Это закон был создан ООН в качестве модельного для построения современной эффективной

рыночной системы размещения госзакупки. К основным целям закона стоит отнести максимальное развитие конкуренции, поддержание справедливого отношения к исполнителям и увеличение уровня открытости и объективности при осуществлении государственных закупок. Закон надлежит использовать во всех случаях реализации государственных закупок, кроме закупок, которые связаны с обеспечением национальной обороны и безопасности.

В целях обеспечения государственных нужд многие европейские государства применяют стандартные технологии управления единым циклом планирования, размещения и исполнения государственных контрактов. К характерным особенностям национальных контрактных систем можно отнести широкое задействование подходов планирования обеспечения государственных нужд, контроля цен, использование библиотек стандартных контрактов, инструментов мониторинга исполнения контрактов, процессов оценки итогов исполнения государственных контрактов. Во всех европейских государствах существуют специально уполномоченные государственные структуры, которые составляют основу национальных контрактных систем .

В основе контрактной системы Великобритании находятся принципы открытости, честности, защищенности от коррупции. Ключевой особенностью системы государственных закупок Великобритании выступает ее централизованный характер. При этом основная роль выделяется специальному уполномоченному ведомству исполнительной власти - Управлению по делам государства. На него возложены функции анализа рисков, которые связаны с необходимостью разместить государственную закупку. Контроль и эффективность расходования средств на реализацию государственных закупок реализуется государственными бухгалтерами на основе совокупности индикаторов.

В Великобритании для предупреждения коррупции также используются технические меры. В частности, в стране есть своя

информационная система государственных закупок с библиотекой типовых контрактов, число которых составляет более 450 .

Основным законом Великобритании по противодействию коррупции выступает «Закон Великобритании о взяточничестве» (англ. United Kingdom Bribery Act). В закон входит 20 статей, которые включают в себя различные составы коррупционных правонарушений. Действие закона распространяется на юридические лица, которые зарегистрированы в Великобритании и ведут деятельность на территории государства и за его пределами, а также компании, которые не зарегистрированы в Великобритании, но функционируют на ее территории. К основным нормативно-правовым мерам коррупции в соответствии с законом, в том числе и в контрактной сфере, относится штраф, причем его размеры не ограничены, а также лишение свободы до 10 лет. Производство по данному закону осуществляют Управление по борьбе с крупным мошенничеством Великобритании (Serious Fraud Office), имеющее широкий перечень полномочий в целях проведения необходимых следственных мероприятий.

В целом, мероприятия Великобритании по противодействию коррупции в контрактной системе можно заключить в четыре основные категории: кадровые, технические, нормативно-правовые и меры контроля. При этом существует ряд характерных особенностей.

В структуре противодействия коррупции в данной стране функционирует антикоррупционное ведомство, которое работает при департаменте бизнеса и инновационной политики. К его основным функциям относятся:

- организация деятельности государства в области поддержки этического бизнеса посредством консультаций по проблемам антикоррупционного законодательства;
- оказание содействия компаниям в создании и внедрении этических кодексов;

- администраирование Интернет-ресурса «Антикоррупционный деловой портал» .

То есть одной из кадровых мер воздействия выступает этическое воспитание представителей бизнеса. В данном случае также стоит указать, что государственным чиновникам, в свою очередь, запрещено принимать от третьих лиц любые подарки, кроме дипломатических.

Также в Великобритании осуществляется контроль над чиновниками через функционирование Управления жалобами, относящегося к Министерству внутренних дел. Служащие управления представляют собой сторонних наблюдателей, которые назначаются министром внутренних дел не из числа сотрудников министерства. Они принимают жалобы от обычных граждан и рассматривают их, в том числе, по вопросам коррупции.

Несмотря на указанные кажущиеся эффективными принципы и особенности построения системы предупреждений коррупции в Великобритании, как и во многих других европейских странах, руководствующихся типовым законом ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг», уровень коррупции находится на стабильно высоком уровне, что свидетельствует о несовершенстве выбранных ими решений.

Далее рассмотрим особенности мер противодействия коррупции в ряде азиатских стран. Так, в Японии коррупционным преступлением является действие чиновников, которые продвигают идею вознаграждения от заинтересованных субъектов, несущих корыстную выгоду, посредством оказания давления на муниципальных и государственных сотрудников и органов местного самоуправления. При этом одной из основных мер противодействия коррупции в стране рассматривается кадровая политика. В частности, для ее предупреждения обеспечивают высокий уровень заработной платы чиновников. Кроме того, к особенности антикоррупционной системы Японии можно отнести тот факт, что согласно их законодательству, в стране ведется список лиц, в отношение которых были предъявлены обвинения в коррупции. Список данных лиц раскрывается

для всех граждан через СМИ. Посредством этого, в Японии вызывается определенный общественный контроль в отношении коррупционеров, а также накладываются на них определенные ограничения .

Особенностью антикоррупционной системы Южной Кореи можно обозначить внедрение в деятельность чиновников культуры прозрачности. Это достигается через функционирование Интернет-ресурса, посредством которого осуществляется контроль рассмотрения чиновниками ведомственных администраций заявлений граждан. Эта программа явилась прорывной среди других программ по предупреждению коррупции. Через наличие свободного доступа к подобной информации исчезает необходимость непосредственного контакта с чиновником и, ввиду этого, взяточничества для ускоренного принятия решения .

В значительной степени отличается от всех остальных антикоррупционная система Китая. В ее основе лежат репрессивные меры воздействия. Коррупционные преступления в стране рассматриваются в антикоррупционном комитете, который был сформирован в 2003 году. За крупные объемы коррупции в данном государстве предусмотрена смертная казнь. К мерам профилактики коррупции относятся такие, как запрет на занятие родственниками чиновников определенных должностей, ведения бизнеса, выступление посредниками в заключении государственных контрактов и др. Эффективной мерой в данной стране также выступает горячая линия, посредством которой любой гражданин Китая может анонимно передать сведения о фактах проявления коррупции и выходом за рамки служебных полномочий чиновников .

Уникальным можно также обозначить опыт борьбы с коррупцией в Сингапуре. Данная страна, ранее относившаяся к колонии Великобритании, за довольно короткий срок смогла превратиться из промышленного государства в ведущий финансовый центр. При этом показатели коррупции в данном центре находятся на минимальном уровне. Все это было обеспечено посредством создания независимой антикоррупционной системы.

Так, в государстве создана полностью независимая комиссия по борьбе с коррупцией с неограниченными полномочиями. За период своего существования она провела три проверки президента страны на факт коррупционных правонарушений. При этом в Сингапуре действует жесткая система репрессивных мер в отношении коррупционера. Так, у правонарушителя может быть изъято все его имущество, он может быть лишен свободы, прав на занятие государственных должностей и ведение бизнеса. Кроме этого под репрессии попадают родственники коррупционера и его ближайшее окружение. Фактически все родственники коррупционера не могут занимать какие-либо высокие должности. Все это имеет значительное давление на государственных служащих. Также, в стране используются и кадровые методы недопущения коррупции. В частности, заработка плата государственных чиновников в стране очень высокая .

В данном параграфе исследованы особенностей противодействия коррупции в ряде зарубежных стран, в том числе, в контрактной сфере. На основе произведенной оценки к числу наиболее действенных мер борьбы с коррупцией были отнесены следующие:

- проведение жестких репрессивных мер (Сингапур, Китай);
- реализация эффективной кадровой политики, нацеленной на недопущение коррупции посредством совокупности мер воздействий (Япония, Великобритания, Сингапур);
- создание эффективных и независимых структур по контролю и предупреждению коррупции (Сингапур);
- разработка Интернет-ресурсов и компьютерных программ, которые позволяют отслеживать и вскрывать факты коррупции, в частности, систем контроля распределения финансов (Южная Корея);
- побуждение широкого общественного контроля со стороны граждан и чиновников, создание для этого специальных ресурсов (горячие линии, приложения и т.д.) (Китай, Южная Корея, Великобритания);

- создание институтов по воспитанию неприятия коррупции в массах (Япония);
- упрощение контрактных процедур, обеспечение их прозрачности (Южная Корея).

При этом наиболее подходящим для использования в российской практике предлагается рассмотреть опыт Сингапура. Антикоррупционные решения данного государства более жесткие, чем в России, но при этом они не допускают смертной казни, как в Китае. Причем статистика коррупционных нарушений в Сингапуре свидетельствует об эффективности мер по борьбе с коррупцией в стране.

Таким образом, подводя итог данному параграфу, мы можем сделать вывод о том, что зарубежные государства в своей практике противодействия коррупции в контрактной системе используют совокупность мер, включающих инструментарий предотвращения коррупционных рисков на каждом этапе закупок. Опыт иностранных государств демонстрирует, что только действительно жесткие и решительные меры позволяют осуществлять эффективное предупреждение коррупции в контрактной сфере. В частности, хорошими примерами можно указать антикоррупционные системы Китая и Сингапура, в которых сформированы жесткие системы контроля и наказаний коррупционных нарушений. В свою очередь антикоррупционные системы западных государств от части копируют друг друга и во многом схожи между собой. При этом результатом функционирования таких систем выступает рост коррупционных деяний.

Решать проблему коррупции в системе государственных закупок РФ необходимо решительно и в кратчайшие сроки, пока данное явление действительно не нанесло существенный и ощутимый урон на всех уровнях государственного управления. Ввиду этого необходимо произвести глубокий анализ комплекса мер по противодействию коррупции в государственных закупках РФ и на основе полученных результатов, а также с учетом опыта

зарубежных государств, сформировать новые, действительно эффективные решения в данной сфере.

ГЛАВА 2. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2.1. Развитие форм и методов противодействия коррупции в системе государственных закупок

В настоящее время основные мероприятия по противодействию коррупции в системе государственных закупок в РФ реализуются в соответствии с действующим законодательством. Так, порядок обеспечения прозрачности закупок и предупреждения коррупции в указанной сфере определяются уже указанными Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6] и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Кроме того, подобные меры описаны Федеральными законами «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ[5].

Основные направления по предупреждению коррупции в системе закупок обозначены в ведомственных, территориальных, а также отраслевых программах по противодействию коррупции. В регионах и муниципалитетах разрабатываются свои методические рекомендации, нацеленные на сокращение рисков коррупции. Кроме того, разрабатываются местные законодательные акты.

В российской практике выделяют шесть основных направлений противодействия коррупции в системе государственных закупок, в том числе: нормативно-правовые, организационные, методические, технические, кадровые и научные.

При этом одним из основных направлений предупреждения коррупции выступают нормативно-правовые меры. Данные меры предусматривают наложение определенной ответственности на субъекты, которые совершили коррупционное правонарушение. В частности, в Кодексе об административных правонарушениях РФ обозначена административная

ответственность, налагаемая ввиду нарушений установленных правил и процедур размещения закупки, а также нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 7.29-7.32 и 15.14). Так, при совершении правонарушений установлена ответственность в качестве следующих штрафов:

- 10-50 тыс. руб. для должностного лица, который допустил нарушение;
- 30 тыс. руб. на каждого члена комиссии, проголосовавшего за неправомерное решение;
- 100-500 тыс. руб. на структуру, в которой были допущены нарушения¹.

Кроме того, в Уголовном кодексе существуют специальные нормы, которые касаются правонарушений, связанных с размещением государственных и муниципальных закупки. К ним относятся:

- ответственность за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285);
- нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2);
- превышение должностных полномочий (ст. 286);
- присвоение полномочий должностного лица (ст. 288);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289);
- получение взятки (ст. 290);
- дача взятки (ст. 291);
- служебный подлог (ст. 292);
- халатность (ст. 293) [4].

Антикоррупционные кадровые меры в контрактной сфере можно описать как совокупность приемов и средств, которые связаны с подбором, расстановкой, подготовкой, воспитанием, профессиональной

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

переподготовкой и повышением квалификации, а также реализацией контроля за деятельностью сотрудников государственных структур, в чьи функции входит выполнение задач по реализации государственных закупок.

В соответствии с приведенным определением, антикоррупционные кадровые меры в области государственных закупок являются определенной системой, основными элементами которой выступают:

- предъявление определенных квалификационных требований к сотрудникам организации-закупщика, членам конкурсных (аукционных) комиссий, экспертам;
- профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации работников закупающих органов и организаций;
- антикоррупционное обучение и воспитание указанных лиц;
- принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- осуществление контроля за доходами и расходами лиц, осуществляющих деятельность в сфере государственных закупок.

Методами же борьбы с проявлением коррупции в сфере госзакупки, применяемыми непосредственно на сотрудника, занятого в сфере закупа можно отнести:

- проверка анкетных данных, биографии кандидата и отзывов с предыдущих мест работы;
- специальные глубинные тестирования кандидатов при приеме на работу, что позволит получить достаточно четкий психологический портрет, в том числе, с точки зрения потенциальной склонности к незаконному обогащению за счет работодателя;
- эффективная мотивация сотрудников;
- ротация сотрудников, занятых в сфере государственных закупок, что позволяет разрушить имеющиеся у недобросовестных чиновников договоренностей с поставщиками (исполнителями);
- формирование корпоративной этики нетерпимости к коррупции.

Организационные меры противодействия коррупции исходят из функций и обязанностей органов, входящих в систему противодействия коррупции. В данном исследовании будут рассмотрены только те организационные меры, касаемые системы государственных закупок.

В частности, для предупреждения коррупции на государственном и муниципальных уровнях разрабатываются специальные программы, целью которых выступает организация контрактной системы, ее контроль и обеспечение.

Снижению коррупционных рисков способствует разработка на государственном и муниципальном уровнях требований к нормированию в сфере закупок. Нормирование позволяет обеспечить государственные и муниципальные нужды и одновременно предотвратить закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом стоит отметить, что текущие постановления Правительства Российской Федерации являются весьма рамочными и определяют только самые общие процедурные контуры, детализация которых отдается на усмотрение местных администраций, которые, в свою очередь, как показывает практика, не стремятся накладывать на себя и свои подразделения дополнительные ограничения.

Еще одной мерой по предупреждению коррупции стоит обозначить централизацию закупок, когда в интересах заказчиков закупка (или ее часть) производится силами уполномоченного органа (уполномоченного учреждения). Централизация закупок предоставляет возможность увеличить эффективность функционирования системы закупок посредством:

- сокращения общего объема трудозатрат, связанных с исключением и (или) сокращением дублирования «закупочных» функций;
- получения эффекта «экономии на масштабе», стандартизации, повышения качества и оптимизации соответствующих процедур благодаря высокому уровню квалификации закупающих специалистов закупочного

органа, упрощения управления и контроля за процессом закупок.

Кроме вышеуказанного, централизованная схема закупок предоставляет возможность значительно сократить риск возникновения коррупционогенных факторов в процессе закупок, так как заказчик не принимает участия в процессе выбора победителя.

Другим важным механизмом закупок стоит отметить эффективное планирование закупок посредством разработки планов закупок и планов-графиков. Данные планы формируются заказчиками с указанием требований к товарам и работам. При этом в настоящее время эффективность института планирования закупок низкая, так как заказчики выполняют свои планы всего на 10-20%, часто вносят в них изменения. В свою очередь, внесение изменений зачастую рассматриваются регулирующими органами в качестве признаков возникновения коррупционных рисков[39].

Еще одной мерой предупреждения коррупции выступает контроль контрактной системы. При этом существуют следующие виды контроля:

- ведомственный контроль, который проводится государственными органами с целью обеспечения соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- контроль, реализуемый заказчиком за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта согласно законодательству РФ или внутренний контроль;
- общественный контроль, реализуемый гражданами и общественными объединениями, объединениями юридических лиц для обеспечения принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов[83].

Общественный контроль был введен в качестве независимого от государственных органов инструмента контроля, однако, на сегодняшний день не зарекомендовал себя как эффективный инструмент, во многом, так

как предусматривает обсуждение особо дорогостоящих закупок, по которым подавляющее большинство потенциальных участников общественного контроля не имеют экспертных знаний, необходимых для квалифицированного обсуждения условий закупки, установленных заказчиком.

Также к мерам противодействия коррупции можно отнести методическое обеспечение закупок. Качество методологического обеспечения функционирования системы закупок во многом предопределяет эффективность и результативность такой системы. Методологическое обеспечение управления закупками достаточно широко обсуждается в научной литературе, но на сегодняшний день есть только фрагментарные рекомендации по определённым вопросам. Предотвращение рисков заказчиков возможно при глубоком изучении всех аспектов закупочной деятельности, целенаправленном статистическом анализе полученных данных и оценке экономической эффективности того или иного управленческого решения.

Методические материалы могут разрабатываться как государственными структурами, так и представителями экспертного сообщества или администраторов закупочных процедур. Они призваны объяснить текущие нормативно-правовые требования, либо описывают порядок совершения процедур в соответствии с совокупностью требований, а также с целью снижения коррупционных рисков. К примерам методических материалов можно отнести:

- «Методическое пособие для предпринимателей, участвующих в государственных и муниципальных закупках» (разработано ФАС РФ и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»);
- методические материалы по государственным и корпоративным закупкам Института государственных закупок.

Технические и программно-технические меры позволяют исключить

или значительно сократить вероятность сговора представителей закупочных подразделений и продавцов, устранивая возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным. К примерам данного инструментария могут отнести:

- оборудование переговорных помещений и рабочих мест сотрудников по закупкам системами контроля и видеонаблюдения;

- контроль служебных переписок;

- использование единой информационной системы zakupki.gov.ru.

Она обеспечивает прозрачность закупок и позволяет анализировать ее функционирование системы закупок;

- применение современных информационных технологий (систем электронных торгов, интернет-магазинов и электронных торговых площадок) [39, с.244].

Научные меры противодействия коррупции призваны обеспечить научную базу для разработки и реализации механизмов по борьбе с коррупцией. Так, данные меры призваны:

- определить научные задачи в контексте определения коррупции многоплановым явлением, которое обуславливает применение к нему междисциплинарного подхода, сочетания общесистемных и специальных методов исследования;

- осуществить концептуализацию и универсализацию понятия «коррупция» в контексте всех отраслей знания;

- обосновать и выработать доктринальные основы концепций противодействия коррупции на различных в части определения принципов и пределов правового регулирования, сочетания правовых и неправовых средств противодействия коррупции;

- унифицировать принципы противодействия коррупции в публичной и частной сферах;

- обосновать и разработать современные антикоррупционные технологии, а также развить существующие.

Таким образом, в РФ сформирован комплекс мер по предупреждению коррупции в системе государственных закупок. Мероприятия по противодействию коррупции реализуются в соответствии с действующим законодательством и включают в себя меры, которые можно подразделить по следующим направлениям: нормативно-правовые, организационные, методические, технические, кадровые, и научные. При этом как показал анализ выявленных правонарушений, данные меры не способны в полной степени отвечать коррупционным рискам.

Несмотря на их кажущуюся завершенность и постоянное совершенствование, они не позволяют изменить статистику правонарушений. Большинство из реализуемых мер приводят лишь к отражению их реализации «на бумаге» - планы и отчеты, но не к сдвигу вектора борьбы с коррупцией в направлении ее сокращения. Следовательно, при формировании комплекса мер по противодействию коррупции следует опираться не только на точечное воздействие на определенные аспекты функционирования системы государственных закупок, но и выработать подходы, которые смогут коренным образом повлиять на состояние дел в контрактной сфере.

Эффективно бороться с коррупционной составляющей общества, являющейся по факту его системным элементом, необходимо жесткими административными и правовыми методами. Как показывает опыт развитых стран, это может дать быстрые результаты, но при этом трансформируются определенные процессы демократизации общества. Если же речь идет о стремлении к необратимости данного социально опасного явления, то коррупцию можно победить только путем длительной эволюции общественного сознания и искоренения из него коррупционной ментальности [76].

На основе представленного опыта иностранных государств в сфере противодействия коррупции в системе государственных закупок и с учетом вскрытых недостатков в контрактной системе РФ сформируем комплекс мер

по противодействию коррупции в сфере госзакупок.

Ряд из представленных ниже предложений в принципе уже реализуется в отечественной практике. Но их активность и продуктивность мала. Чаще всего они достигают лишь одной цели - показать, что предупреждение коррупции есть, но в реальности от данных мер нет никакой пользы.

Необходимо законодательно закрепить право сообщать о фактах коррупции в госструктурах в части запрета увольнять, дискриминировать или применять иные репрессивные меры в отношении субъектов, сообщивших о действительном или вероятном нарушении закона своему работодателю, сотруднику власти, регулирующим ведомствам, СМИ. В данном законе также должны быть определены меры по защите интересов работодателя от недобросовестных информаторов.

Важным направлением в совершенствовании мер по борьбе с коррупцией в контрактной системе выступает наращивание возможностей общественного контроля. В частности, предлагается на законодательном уровне закрепить права граждан на свободное получение рассекреченных данных из государственных структур, а также на разоблачение незаконного и неэтичного поведения в администрации страны. Посредством этого законодательного акта необходимо устанавливать виды документов, которые подлежат огласке, детально описать процедуры их рассекречивания и предусмотреть случаи, в которых в предоставлении данных может быть отказано, в отношении сведений, засекреченных по соображениям национальной безопасности, коммерческих секретов, персональных данных о служащих.

Кроме того, важным кадровым вопросом является подготовка специалистов, обеспечивающих различные циклы процесса государственных закупок. В большинстве своем текущее обучение основывается на необходимости привития навыков ведения документации. В свою очередь, вопросам контроля уделяется минимальное значение, что фактически приводит к самоустраниению должностных лиц от мониторинга закупочных

процедур, в том числе, и на факты коррупционных сговоров. Следовательно, рекомендуется, на всех этапах подготовки сотрудников особое внимание уделять привитию контролирующих функций.

При этом сама реализация данных функций должна обеспечиваться через формирование привлекательных условий. Это, как было указано ранее, и высокий уровень зарплаты, а, кроме этого, и возможности карьерного роста в случае эффективного противодействия коррупционным проявлениям, либо вскрытия фактов крупных взяток и их доведение до следственных органов.

В рамках совершенствования кадровой политики необходимо также внедрять и прививать этические нормы и принципы поведения сотрудников, вовлеченных в обеспечение функционирования контрактной системы. Это должно реализовываться посредством разработки этических кодексов, размещения плакатов и брошюр в офисах организаций и ведомств, проведения лекций и практических мероприятий, пропаганды легитимной деятельности через внутриорганизационные средства коммуникаций.

Необходимо вести список пойманых на фактах коррупции чиновников на общедоступном Интернет-ресурсе, также внутри каждой организации, распространять сведения о коррупционерах посредством государственных СМИ, а также вести общегосударственную пропаганду населения страны.

Важным направлением совершенствования мер противодействия коррупции в сфере государственных закупок можно обозначить развитие программно-технических возможностей контроля контрактной системы.

С современным уровнем развития технологий больших данных становится возможным создание эффективных информационных систем, которые способны автоматически проверять сведения о контрактах с точки зрения отсутствия или несоответствия данных и верности вносимых записей. Появление технологий больших данных способствует повышению прозрачности процедур и результатов закупок, обеспечивая публикацию обширных массивов данных по конкурсным процессам и их итогам. Развитие

процессорных технологий позволяет анализировать такие данные гораздо более системно, чем раньше, выявляя маркеры коррупционных рисков.

Данные о госзакупках должны быть привязаны к следующим базам данных:

- данные о финансовом положении и статусе регистрации компаний;
- данные о структуре собственности компаний и их должностных лицах;
- данные о государственном секторе, в том числе - о результатах финансовой деятельности государственных организаций;
- данные общественного контроля, в том числе - декларации о доходах и активах, реестры долей участия;
- список лиц, подверженных политическим рискам.

Привязка баз данных важна для перекрестной проверки информации на предмет отражения договоров в указанных базах. Данная практика также представляет собой полезный инструмент для разработки дополнительных показателей риска, таких как перерасход бюджетных средств государственными организациями по причине неудовлетворительного управления договорами госзакупки. Некоторые исключения в отношении прозрачности данных могут быть оправданы в зависимости от отрасли (оборонная промышленность, госбезопасность или особые услуги). Однако, предоставление таких исключений должно строго регулироваться с целью избежать чрезмерного ограничения возможностей общественного контроля.

Такие базы данных подробно описаны в новом проекте, финансируемом в рамках программы Евросоюза «Горизонт-2020». Проект называется «Дидживист»(Digiwhist), его реализацией руководит Кембриджский университет. В рамках проекта будет проведено сравнение систем данных о государственных закупках в различных странах между собой и с идеальным шаблоном представления данных.

Большие массивы данных в государственном секторе являются чрезвычайно сложными, их использование в целях обнаружения коррупции

зависит от наличия либо пользователей, обладающих необходимой компетентностью в области госзакупок и достаточными математическими способностями, либо инструментов и программ, которые позволяют «обычным» пользователям заниматься анализом таких рисков. Следовательно, информационная инфраструктура должна быть способна осуществлять контроль и оценку набора простых в применении показателей рисков, обеспечивающих возможности использования данных о госзакупках и договорах для государственных органов и организаций гражданского общества.

Элементарные показатели в новых информационных системах должны характеризовать:

- прозрачность проведения закупок на основе данных о публикации (или не публикации) извещений о закупках в ЕИС;
- цены и характер конкуренции на основе данных о количестве поданных заявок и происхождении фирм-участников;
- признаки опасности в отношении процедуры тендера, например, нестандартно короткий период оповещения или слишком усложненные критерии отбора/оценки;
- признаки опасности в отношении результатов тендера, например, наличие компаний с необычно высокой долей рынка или наличие поставщиков товаров/услуг для госсектора, зарегистрированных в зонах льготного налогообложения;
- признаки опасности в отношении наличия сговора участников тендера, например, показатели согласованности заявок (т.е. картели).

Следует иметь в виду, что разработка и представление описанных выше показателей требует некоторых первоначальных инвестиций и постоянных расходов на поддержание баз данных, необходимых для качественного мониторинга.

Следовательно, в рамках совершенствования программно-технических мер предлагается разработать инфраструктуру данных о госзакупках,

отличающуюся широким спектром, высоким качеством и связями с соответствующими базами данных, а также наличием возможности оценки коррупционных рисков на основе набора признаков.

Для совершенствования мер по противодействию коррупции в контрактной системе в России предлагается перенять опыт Сингапура, в котором, в ограниченные сроки, вопрос коррупции был снижен до минимума. Так, с этим учетом, в РФ предлагается сформировать независимую государственную комиссию по борьбе с коррупцией, в состав которой войдут постоянные члены. Назначение данных членов должно происходить по решению межведомственной комиссии. Каждый член должен быть изучен на вопрос морально-психологических качеств, склонности к коррупции, связям с должностными лицами и др. Уровень их заработной платы должен быть очень высоким, чтобы исключить возможность их подкупа. Порядок и планирование их проверок также не должны зависеть от каких-либо органов или структур. В их полномочия должна быть включена возможность проверки всех должностных лиц без исключения, включая и президента страны. Полномочия их проверок не должны быть чем-либо ограничены.

При этом должны быть в значительной степени ужесточены и нормативно-правовые меры воздействия. Они не должны быть ограничены лишь лишением свободы и штрафами. Так, предлагается следующее:

- полная конфискация имущества у чиновника и членов его семьи;
- полный запрет на занятие государственных должностей и коммерческих должностей коррупционеру;
- запрет выезда коррупционеру заграницу;
- обязательное проведение следственных мероприятий в отношении ближайшего окружения коррупционера.

В целом, основными направлениями реализации предложенных в исследовании мер явились ужесточение нормативно-правовых норм, внедрение технических, организационных и кадровых решений (таблица 1).

Направление	Меры
Нормативно-правовое	<p>1. Внести поправки в Уголовный кодекс РФ, ужесточающие ответственность за коррупцию.</p> <p>2. Разработать законопроект, закрепляющий право субъектов сообщать о фактах коррупции.</p> <p>3. Разработать законопроект, закрепляющий права граждан на свободное получение рассекреченных данных из государственных структур, а также на разоблачение незаконного и неэтичного поведения в администрации страны.</p>
Организационное	<p>1. Создание независимой комиссии по борьбе с коррупцией с широким спектром правомочий.</p>
Кадровое	<p>1. Разработать эффективные программы повышения квалификации должностных лиц, выполняющих функции в сфере государственных закупок.</p> <p>2. Разработать и распространять информационные материалы, агитирующие и предостерегающие должностных лиц от совершения коррупционных правонарушений</p> <p>3. Определить наиболее подверженные коррупции должности, сформировать для них условия, препятствующие возможности коррупционных сговоров: высокая зарплата, ротация на постоянной основе.</p> <p>4. Внедрение тщательных процедур оценки должностных лиц при приеме их на работу с обязательной проверкой на полиграфе.</p>
Техническое	<p>1. Разработка инновационной системы обеспечения государственных закупок на основе технологии больших данных.</p>

Таблица 1. - Комплекс мер по противодействию коррупции в системе государственных закупок

Таким образом, по итогам данного параграфа мы можем сделать следующие выводы.

В российской практике выделяют шесть основных групп направлений противодействия коррупции в системе государственных закупок, в том числе: нормативно-правовые, организационные, методические, технические, кадровые, и научные. Данные меры реализуются в соответствии с действующим законодательством. Каждые из них призваны решить совокупность вопросов в определенных функциональных областях. При этом действующий комплекс мер не способен всецело решить проблему коррупции в контрактной сфере, о чем свидетельствуют данные о коррупционных правонарушениях. Поэтому необходимо разрабатывать более действенные подходы в указанной сфере.

В параграфе сформирован комплекс предложений по совершенствованию мер борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок. В основе предложенных изменений лежит значительное ужесточение нормативно-правовых положений в отношении людей, совершивших нарушение. Кроме того, в рамках организационной меры предлагается сформировать независимую государственную комиссию по борьбе с коррупцией с широким спектром правомочий. В основе технических нововведений лежит использование возможностей технологий больших данных. Также предлагается развивать кадровые меры предупреждения коррупции. В целом, в основу предложенного комплекса мер заложен позитивный опыт противодействия коррупции в ряде зарубежных стран.

Следует отметить, что решить вопрос коррупции в системе государственных закупок окончательно и навсегда все же не представляется возможным, так как данная проблема навсегда интегрирована в контрактную сферу. Несмотря на это совершенствование мер по противодействию коррупции должно реализовываться на постоянной циклической основе с целью недопущения существенного урона от коррупции в различных сферах

и на различных уровнях государственного управления.

2.2. Модель управления процессом предотвращения коррупционных рисков заказчиков г. Москвы

Для того чтобы разобраться с данным вопросом, необходимо дать определение термину «моделирование» дисциплины менеджмента. Моделирование в данной области представляет собой совокупность процессов, связанных с учением систем управления.

Далее нужно раскрыть данный термин в закупочной сфере, он предполагает собой учение закупок, ее подсистем путем внесения новелл в саму модель.

В свою очередь моделью является инструментом научного познания, условный образ объекта исследования, разработанный субъектом исследования с целью отображения ведущих характеристик объекта. Модель управления представляет собой теоретически и практически выстроенная совокупность представлений о том, как выглядит и как должна функционировать система управления, как она воздействует на объект управления, как адаптируется к изменениям во внешней среде, чтобы управляемая организация могла добиваться поставленных целей, устойчиво развиваться и обеспечивать свою жизнеспособность.



Таблица 2. – Модель.

Целью модели: минимизация коррупционных рисков через уменьшения возможности противоправного деяния от причиненного ущерба

от действий, которые подразумеваются под собой передачу взятки с целью извлечения выгоды от такого действия.

Минимизация коррупционных рисков заказчиков г. Москвы предполагает следующее:

1 - определение возможных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

2 - определение коррупционных рисков, минимизация которых находится вне компетенции органа (организации), оценивающего коррупционные риски;

3 - определение коррупционных рисков, требующих значительных ресурсов для их минимизации или исключения, которыми данный орган (организация) не располагает;

4 - выбор наиболее эффективных мер по минимизации;

5 - определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации;

6 - подготовка плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок (далее - план по минимизации коррупционных рисков);

7 - мониторинг реализации мер и их пересмотр (при необходимости) на регулярной основе.

При определении мер по минимизации коррупционных рисков рекомендуется руководствоваться следующим:

- меры должны быть конкретны и понятны: служащие (работники), которым адресована такая мера, должны осознавать ее суть;

- установление срока (периодичности) реализации мер по минимизации коррупционных рисков;

- определение конкретного результата от реализации меры;

- установление механизмов контроля и мониторинга;

- определение персональной ответственности служащих (работников) (структурных подразделений органа (организации)), участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации;
- определение необходимых ресурсов;
- иные аспекты.

Меры по минимизации коррупционных рисков включают несколько основных блоков:

1) Организация и регламентация процессов, в том числе:

- детальная регламентация этапа закупочной процедуры, связанной с коррупционными рисками (например, сведение к минимуму дискреционных полномочий служащего (работника));
- минимизация единоличных решений (разумное расширение круга лиц, без участия (согласования) которых не может быть принято решение);
- минимизация ситуаций, при которых служащий (рабочник) совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;
- совершенствование механизма отбора служащих (работников) для участия в осуществлении закупок, направленное в том числе на выявление и урегулирование конфликта интересов;
- иные меры.

2) Совершенствование контрольных и мониторинговых процедур, в том числе:

- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных служащими (работниками), в том числе на основе жалоб, содержащихся в обращениях граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации (например, создание эффективной «горячей линии»);

- совершенствование механизмов, позволяющих служащим (работникам) своевременно сообщить о замеченных ими случаях возможных коррупционных нарушений, в том числе о ситуациях, когда в

предполагаемые коррупционные правонарушения вовлечены их руководители;

- совершенствование механизмов внутреннего контроля за исполнением служащими (работниками) своих обязанностей, с учетом вероятных способов обхода внедренных процедур контроля;
- иные меры.

3) Информационные и образовательные мероприятия, в том числе:

- размещение информации об ответственности за коррупционные правонарушения в помещении органа (организации), на официальном сайте органа (организации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посредством рассылки на адреса электронных почт служащих (работников) и т.д.;
- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам противодействия коррупции в закупочной деятельности;
- иные меры.

Выбор мер по минимизации коррупционных рисков должен основываться, в частности, на принципе разумности и рационального распределения ресурсов.

Возможными индикаторами коррупции могут являться:

- незначительное количество участников закупки;
- существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке; участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;
- в качестве субподрядчиков привлекаются участники закупки, не определенные в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя);

- участниками закупки являются юридические лица, обладающие следующими признаками: создание по адресу «массовой» регистрации;
- незначительный (минимальный) размер уставного капитала; отсутствие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; недавняя регистрация организации; отсутствие необходимого количества специалистов требуемого уровня квалификации для исполнения контракта;
- отсутствие непосредственных контактов с контрагентами; отсутствие в штатном расписании организации лица.

Снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок способствует:

- повышение уровня конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок; усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений;
- использование стандартизованных процедур и документов; проведение правового просвещения и информирования;
- повышение качества юридической экспертизы конкурсной; анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания (ускорения) сроков заключения (исполнения) контракта и т.д.

После внедрения мер по минимизации выявленных коррупционных рисков осуществляется мониторинг их реализации. Результаты проведенного мониторинга могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков.

Внедрение предложенной модели будет способствовать минимизации коррупционных рисков.

2.3. Оптимизация антикоррупционного механизма закупочной деятельности на примере г. Москвы

Организации, исходя из требования статьи 13.3 Закона о противодействии коррупции, самостоятельно определяют необходимый и

достаточный набор принимаемых мер по противодействию коррупции, а также способы их внедрения и контроля.

Как правило, организации устанавливают и нормативно закрепляют систему управления по противодействию коррупции и минимизации коррупционных рисков. Это может быть выражено различными способами, в частности, путем принятия планов противодействия коррупции, локальных нормативных актов об утверждении положения о такой системе или набором внутрикорпоративных документов, разработанных в указанных целях.

Первостепенное значение для системы противодействия коррупции в любой организации имеет набор локальных нормативных актов, направленных на регулирование необходимых политик и процедур.

В отечественных компаниях практикуется отраслевой подход к построению системы противодействия коррупции. Он применен в учрежденной Правительством Москвы АНО «МДТО». По ее инициативе разработана и принята Отраслевая программа Московского транспорта, являющаяся универсальным документом, направленным на реализацию антикоррупционной политики во всех организациях Транспортного комплекса Москвы.

Отличительной особенностью Отраслевой программы Московского транспорта является структурная целостность и универсальность, предполагающая возможность масштабирования и локализации ее положений в других сферах деловой активности и отраслях экономики.

Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры Москвы указанная Отраслевая программа одобрена в качестве основополагающего документа при построении системы противодействия коррупции во всех подведомственных ему организациях общей численностью более 100 тысяч работников.

Отраслевая программа Московского транспорта внедрена в АНО «МДТО», в настоящее время проводится работа по ее внедрению в других организациях Московского транспорта. В рамках реализации положений

Отраслевой программы Московского транспорта принимается набор локальных нормативных актов, регулирующих отношения в каждом из ее направлений. Так, разработка требуемых локальных нормативных актов осуществляется в ГУП «Мосгортранс» и ГКУ «Организатор перевозок».

Система противодействия коррупции основывается на выявлении и оценке коррупционных рисков, которые определяются как вероятность неисполнения требований применимого антикоррупционного регулирования, влекущая высокую материальную, административную и уголовную ответственность, прежде всего, для самой организации и ее должностных лиц.

Определить области и выявить коррупционные риски позволяет система оценки рисков, которая включает шкалу ранжирования, носит постоянный характер и в обязательном порядке включает процедуру переоценки ранее выявленных коррупционных рисков.

Несмотря на то, что система внутрикорпоративного антикоррупционного комплаенса формируется каждой организацией самостоятельно, любая из них в обязательном порядке должна включать функции мониторинга и оценки эффективности ее функционирования.

Отраслевая программа Московского транспорта, к примеру, предусматривает проведение на регулярной основе внутриорганизационного мониторинга и тестирования, которые позволяют подтверждать, что Отраслевая программа «работает», а внедренные политики, процедуры и внутренние контроли эффективны и соответствуют идентифицированным коррупционным рискам и их уровням.

Мониторинг проводится при изменении применимого законодательства, организационной структуры организации, внедрения новых технологий или информационных систем, запуска новых направлений деятельности и проектов, для оценки результатов проверок регуляторов, внедрения лучших практик, стандартов в области антикоррупционного комплаенса или систем комплаенса, устранения недостатков системы,

выявленных внутренними или внешними аудиторами, по результатам расследований правоохранительных органов и по другим основаниям.

Тестирование проводится на периодической основе и включает следующие три уровня:

- тестирование внутренних процедур;
- тестирование надлежащего функционирования контролей 1 уровня;
- внутренний аudit антикоррупционной комплаенс-системы.

Помимо мониторинга и тестирования, предполагающего осуществление инсайд-верификации надлежащего функционирования комплаенс-системы, возможно проведение внешней независимой оценки.

В АНО «МДТО» создано и функционирует специальное структурное подразделение, непосредственно подчиняющееся заместителю генерального директора по комплаенсу, что позволило выстроить эффективную систему централизованного управления деятельностью организации в части развития антикоррупционного комплаенса и деловой этики непосредственно в учреждении, а также оказывать действенную методическую помощь другим организациям Московского транспорта.

Одним из важных этапов в построении эффективной антикоррупционной системы остается обучение и информирование (консультирование) персонала организаций.

Сотрудники, занятые своей непосредственной работой, подчас не в состоянии самостоятельно разобраться в предъявляемых к ним антикоррупционных требованиях и могут совершить правонарушение по незнанию. В этой связи необходимо регулярно проводить информирование (консультирование) всех работников об имеющихся антикоррупционных требованиях. Информация должна быть максимально доступной и лаконичной, чтобы быть понятной сотруднику любого уровня.

Помимо регулярного обучения, могут быть организованы ситуативное обучение или дополнительное консультирование:

- для работников при назначении на новую должность, связанную с повышенными коррупционными рисками;
- в случае существенных изменений направлений деятельности организации или ее организационно-штатной структуры - для работников, деятельность которых затрагивают такие изменения;
- в случае выявления неэффективности отдельных антикоррупционных мер, для работников, ответственных за предупреждение коррупции и т.п.

Обучение проводится в различных формах - тренинги, семинары, мастер-классы, кейс-методы (обсуждение реальных примеров из практики), деловые игры и другие.

Одним из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Президентом Российской Федерации в 2010 г. , предусмотрено внедрение в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии нормативных правовых актов и управленческих решений, а также налаживающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг.

Поскольку коррупции чужд принцип избирательности, автоматизация процессов внедряется большинством крупных компаний России независимо от принадлежности к той или иной сфере или отрасли экономики.

Одним из примеров является цифровизация деятельности заказчиков.

Цифровой интеграции и автоматизации могут быть подвергнуты как отдельно взятые процессы - именно такие практические примеры приведены выше, так и в целом комплаенс-система компании.

Так, в 2021 г. АНО «МДТО» совместно с ведущими экспертами в области автоматизации создан прототип единой цифровой антикоррупционной комплаенс-платформы.

Платформа представляет из себя программный комплекс, направленный на автоматизацию системы комплаенс-менеджмента, которая имеет собственные уникальные процессы (оценка коррупционных рисков, комплаенс-проверка деловых партнеров), а также распространяет свое действие на смежные сферы (закупочная деятельность, договорная и кадровая работа). Такое решение позволит унифицировать указанные процессы, сделать их прозрачными, объединить в единый информационный контур, защитить конфиденциальные данные и масштабировать на другие организации транспортного комплекса Москвы.

В настоящее время осуществляется тестирование прототипа на базе АНО «МДТО» и его внедрение в практическую деятельность. Постепенно к этому процессу будут привлекаться иные организации Московского транспорта.

Внедрение инновационных практик в бизнес-процессы, прежде всего, призвано минимизировать коррупционные риски, нивелируя влияние человеческого фактора - идеальная модель поведения, переведенная на язык машин, и является по своей сути эталонным примером искусственного интеллекта как конечной общей цели Национальных стратегий развития искусственного интеллекта, противодействия коррупции и Стратегии развития информационного общества.

Также, АНО «МДТО» в сфере снижения коррупционных рисков следует учесть положительный опыт иных субъектов закупочной деятельности:

1. Кирросс ДВ разработан специальный Кодекс поставщика, который направляется каждому участнику закупочной деятельности (тендера). Во всех договорах Кирросс ДВ, независимо от их типа, используются антикоррупционные оговорки. Такое поведение способствует повышению уровня антикоррупционной культуры не только внутри компании, но и в бизнес-среде в целом.

2. ООО «ОНХ-Холдинг» разработано и внедрено программное обеспечение «EPC- Basic», представляющее собой единую платформу взаимодействия ключевых участников проекта для решения комплексных задач, связанных с закупкой, поставкой, изготовлением, логистикой, приемкой на склады, размещением, отгрузкой со складов товарно-материальных ценностей и контролем комплектации объекта строительства, с системой оповещения ответственных и контролирующих лиц и др. Являясь единым прозрачным инструментом для всех заинтересованных сторон и участников реализации ЕПС-контракта, программный продукт способствует противодействию коррупции в процессе ведения бизнеса.

3. Для обобщения информации о результатах проверки закупочной документации в ПАО «Россети» создана автоматизированная система «Анализ и сбор информации о бенефициарах», позволяющая собирать данные из множества источников, обеспечивая проверку полноты и достоверности сведений о юридических и физических лицах, в том числе информации о деловой репутации контрагента; оценить деловые и репутационные риски; выявить признаки наличия аффилированности, конфликта интересов, предконфликтной ситуации и иных злоупотреблений.

Таким образом, отраслевое регулирование вносит весомый вклад в развитие антикоррупционного комплаенса, позволяя, прежде всего, унифицировать и распространить наиболее эффективные антикоррупционные методы и практики, обеспечивая тем самым мультиплекативный межотраслевой эффект по всем цепочкам коммуникаций и взаимодействий бизнес-сообщества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, тема исследуемой работы является актуальной на сегодняшний день, поскольку она затрагивает большую часть сфер жизни общества и государства. Анализ и оценка противодействия коррупции позволяют повысить эффективность российской экономики.

Распространенным итогом противоправных действий, совершаемых в сфере закупок, как на федеральном, так и на региональном уровне является причинение финансового ущерба бюджету соответствующего уровня, связанного с существенным необоснованным завышением стоимости контракта, а также практика так называемых «откатов», заключающихся в том, что должностные лица при выборе поставщика товаров (работ, услуг) выбирают определенное предложение (оказывают содействие при заключении контрактов) и за это получает от аффилиированного поставщика вознаграждение в виде процента от суммы сделки, иные материальные блага либо банальную взятку.

В ходе исследования также установлено, что одним из основных способов повышения эффективности процесса закупок и снижения коррупционных рисков в данной сфере является гласность и прозрачность всех закупочных процедур, которая может быть эффективно гарантирована институтом общественного контроля.

Несмотря на то, что международный опыт показывает, что коррупция в госзакупках является одной из самых распространенных проблем, это вовсе не означает, что меры по снижению уровня коррупции неэффективны. Сегодня главная задача государственных органов - не предотвратить коррупционные проявления, а устраниТЬ последствия уже совершенного преступления. В то же время, для того чтобы определить коррупционное правонарушение, необходимо наличие в действиях лица признаков нарушения закона о госзакупках или иных нормативных актов.

Для борьбы с коррупционными проявлениями в сфере закупок необходим широкий спектр мероприятий, а в том числе и интеграция специалистов с большим объемом общественности.

В современных реалиях, актуальные подходы к минимизации коррупционных рисков требуют совместной работы всех участников закупочной сферы.

Контроль в закупка не только обеспечивает законность и эффективность процедуры, а также снижает коррупционные риски. Процедуры контроля четко регламентированы в ФЗ№44 и осуществляется путем проведения внеплановых проверок с использованием автоматизированных систем мониторинга закупок.

Чтобы понять сущность системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также суть экономических и управлеченческих процессов, составляющих объект исследования, разработана авторская классификация относительно самостоятельных видов и подвидов государственных или муниципальных закупок на основании следующих критериев.

На мой взгляд, наличие конкуренции, различие в способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), форма определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с использованием либо без использования электронной процедуры, а также субъект закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Распространенным итогом противоправных действий, совершаемых в сфере закупок, как на федеральном, так и на региональном уровне является причинение финансового ущерба бюджету соответствующего уровня, связанного с существенным необоснованным завышением стоимости контракта, а также практика так называемых «откатов», заключающихся в том, что должностные лица при выборе поставщика товаров (работ, услуг) выбирают определенное предложение (оказывают содействие при заключении контрактов) и за это получает от аффилированного поставщика

вознаграждение в виде процента от суммы сделки, иные материальные блага либо банальную взятку.

В ходе исследования также установлено, что одним из основных способов повышения эффективности процесса закупок и снижения коррупционных рисков в данной сфере является гласность и прозрачность всех закупочных процедур, которая может быть эффективно гарантирована институтом общественного контроля.

В условиях цифровизации необходимо учесть фактор повышения уровня знаний специалистов в области госзакупок, поскольку инновационные технологии меняются, хороший специалист должен идти в ногу со временем, и осваивать новеллы.

Наконец, стоит отметить, ключевые аспекты управления процессом противодействия коррупции в системе столичного мегаполиса, а именно:

1. Законодательная база.
2. Основные принципы закупочной деятельности: открытость и прозрачность.
3. Контрольный механизм (органы, граждане, СМИ).
4. Обучение и просвещение. Благодаря обучающим программам и курсам для сотрудником закупочной сферы минимизируется коррупционные риски, а также осведомляется о возможностях их предотвращения.

Таким образом, тема исследуемой работы является актуальной на сегодняшний день, поскольку она затрагивает большую часть сфер жизни общества и государства. Анализ и оценка коррупционных рисков позволяют повысить эффективность российской экономики, деятельности субъектов на новом уровне.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.(дата обращения 03.09.2022)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Консультант Плюс.(дата обращения 01.11.2022)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.(дата обращения 03.11.2022)
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс.– Режим доступа:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/(дата обращения 01.11.2022)
5. Федеральный Закон “О противодействии коррупции” от 25.12.2008 № 273-ФЗ - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 05.09.2022)
6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 03.09.2022)
7. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 13.10.2022)

8. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О защите конкуренции» // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 08.10.2022)

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 11.09.2022)

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.07.2022) // Собрание законодательства РФ.1996.№ 25. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.(дата обращения 03.08.2022)

11. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21 декабря 2016 г. № 12) (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.

12. Алейникова Н.А. Цифровая технология организации централизованных закупок / Н.А.Алейникова, М.Г.Матвеев // Экономика и математические методы. - 2022. - Т.58, № 1. - С.70-79.

13. Батуева Полина Владимировна мониторинг государственных и муниципальных закупок как средство противодействия коррупции // Вестник науки и образования. 2020. №21-3 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok-kak-sredstvo-protivodeystviya-korruptsii> (дата обращения: 08.02.2022).

14. Беляева О.А. Направления повышения эффективности противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок / О.А.Беляева, А.М.Цирин // Журн. рос.права. - 2019. - № 10. - С.152-162.

15. Бобошко Наталья Михайловна коррупция в сфере государственных закупок как угроза экономической безопасности государства // Вестник экономической безопасности. 2020. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok-kak-ugroza-ekonomiceskoy-bezopasnosti-gosudarstva> (дата обращения: 23.06.2022).

16. Васенин В.А. Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2017. № 9. – С. 17-21.

17. Васильева Т.В. О нововведениях в системе управления государственными закупками // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. -2020. -№ 3 (20). -С. 155-158.

18. Васянина Е.Л. Контрактная система в сфере закупок как объект межотраслевых научных исследований / Е.Л.Васянина, В.Е.Белов // Финанс. право. - 2019. - № 7. - С.9-13.

19. Гладилина И.П., Жалнина Н.О. Управление процессом нормирования закупок // Фундаментальные исследования. - 2015. - №10 (часть 1). – С.149- 151.

20. Гладилина И.П., Погудаева М.Ю., Сергеева С.А., Шестакова Д.В. Высшее образование в условиях достижения «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы // Современное педагогическое образование. 2021. № 8. С. 141-144. EDN: NSQQFY

21. Гладилина И.П., Сергеева С.А., Колесник В.В., Балдин А.С. Управление талантами как фактор развития качества кадрового обеспечения организаций // Инновации и инвестиции. 2021. № 5. С. 57-59. EDN: IJVOJD

22. Гладилина И.П., Сергеева С.А., Талан М.В., Фокина А.Н. Педагогические условия формирования ответственного лидерства как фактор успешной деятельности управленцев в сфере закупок // Современное педагогическое образование. 2021. № 5. С. 263-266. EDN: LUCNHL

23. Гладилина И.П., Сергеева С.А., Балдин С.А., Колесник В.В. Управление талантами как фактор развития качества кадрового обеспечения организации// Инновации и инвестиции. – 2021. - №5. – С. 57 – 60.
24. Гладилина И.П., Шатова Е.Л. Внедрение концепции Agile в управление учреждениями дополнительного образования творческого профиля на основе процессного подхода к осуществлению закупок // Финансовые рынки и банки. 2021. № 7. С. 37-43. EDN: KSHDAH
25. Гладилина, И. П. Обучение заказчиков и эффективность контрактной системы города Москвы / И. П. Гладилина // Вестник Университета Правительства Москвы 2017 : научно-практический журнал Московского городского университета Правительства Москвы. – 2017. – №1. – С. 8-11
26. Гладилина, И..П. Управленческая компетентность специалистов в сфере закупок для обеспечения нужд образования столичного мегаполиса и технология форсайт / И.П. Гладилина, А.В. Мельникова, А.Л. Половова // Инновации и инвестиции.– 2018. – № 7. – С.45-58.
27. Гладилина, И.П. Коммуникативная компетентность в структуре профессионализма специалистов и экспертов в сфере закупок / И.П. Гладилина, С.А. Сергеева // Современное педагогическое образование. – 2018. – № 2. – С. 92-94.
28. Гладилина, И.П. Основы цифровой экономики и кадровое обеспечение сферы закупок / И.П. Гладилина // Современное педагогическое образование. – 2018. – №4. – С.98-100.
29. Гладилина, И.П. Принцип профессионализма как основа предотвращения рисков при осуществлении закупок / И.П. Гладилина, Л.С. Тюсина // Инновации и инвестиции. – 2017. – №6. – С. 47-58.
30. Гладких В.И., Сухаренко А.Н. Минимизация коррупционных рисков в бюджетной сфере // Государственная власть и местное самоуправление. № 12. 2016. – С. 58-64.

31. Гладких В.И. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 200.4 УК РФ): теоретический анализ. // Рос.юстиция. - 2019. - № 3. - С.51-54
32. Глотов С.А., Лычагин А.Г., Савёлов О.П., Штанов И.А. Контрактная система: опыт США, ЕС и российская практика. Противодействие коррупции при госзакупках: монография. - М.: Московская международная академия, Кубанский государственный аграрный университет, Галлея-принт, 2016. - 47.
33. Головин, С. В. Осуществление контроля в сфере закупок в государственных медицинских организациях / С. В. Головин // Современная экономика: проблемы и решения. – 2018. – № 4 (100). – С. 95–101.
34. Гринько Сергей Дмитриевич Противодействие коррупции в сфере государственных закупок // Государственная служба и кадры. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-korruptsii-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 11.03.2022).
35. Дадалко В.А. Особенности совершения мошеннических схем в сфере государственных закупок / В.А.Дадалко, Е.В.Кривченкова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2019. - Т.15, вып.2. - С.317-327.
36. Даниэль Ольга Александровна ЗАКУПКИ В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ // Economics. 2022. №1 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakupki-v-novyh-ekonomiceskikh-usloviyah> (дата обращения: 19.12.2022).
37. Егоров О. Н. юридические, экономические и организационные пути противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. №2 (29). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-ekonomicheskie-i-organizatsionnye-puti-protivodeystviya-korruptsii-v-sfere-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok> (дата обращения: 23.10.2022).

38. Зверева Н.П. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Российский следователь. 2017. № 24. С. 16 - 18.

39. Землин А.И. Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд // Актуальные проблемы экономики и права. - 2015. - №1. - С. 242.

40. Ибрагимова З. Ф., Шагиев И. Р. О некоторых методах борьбы с коррупцией в России // Экономика и социум. – 2016. – № 12. – С. 35-39.

41. Иванов Р.В., Корякин В.М. Коррупция в сфере государственных закупок для нужд обороны страны: ответственность ужесточается // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 6. С. 25 - 29.

42. Исютин-Федотков Д.В. О некоторых проблемах привлечения к уголовной ответственности за злоупотребления в сфере государственных закупок // Прогосзаказ.рф. 2018. № 7. С. 46 - 49.

43. Качелин М.С. Международно-правовые аспекты борьбы с коррупцией: дис. канд. юрид. Наук. М. - 2018. - 47.

44. Катвалян А.Э. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России // Финанс. право. - 2019. - № 1. - С.39-43.

45. Кашурников С.Н. Проблема коррупционных проявлений в сфере государственных и муниципальных закупок / С.Н.Кашурников, Е.А.Телкова, Г.В.Чумак // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2019. - Т.13, вып.7. - С.1295-1304.

46. Кобаненко М.А. Настоящее и будущее контроля государственных закупок // Закон. - 2021. - № 8. - С.35-40.

47. Кодан С.В. Антикоррупционная подготовка государственных служащих и административная реформа, Чиновник 2005 № 3

48. Кондаков Алексей Алексеевич Коррупционные риски, возникающие при осуществлении государственных и муниципальных закупках // Скиф. 2020. №4 (44). URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsionnye-riski-voznikayuschie-prisoschestvlenii-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupkah> (дата обращения: 21.07.2022).

49. Коннова Е.С. управление качеством в закупках // Вестник науки. 2021. №9 (42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-kachestvom-v-zakupkah> (дата обращения: 21.09.2022).

50. Кольчиков А.Н. Борьба с коррупцией в государственных и муниципальных закупках // В сборнике: Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития Сборник материалов XIV Международной научно-практической конференции. 2019. С. 278-280.

51. Костенников, М. В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы: моногр. / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2019. - 128 с.

52. Кошкин Иван Вадимович: Государственные закупки: проблемы и решения с учетом реалий в период пандемии // Общество: политика, экономика, право. 2020. №8 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-problemy-i-resheniya-s-uchetom-realiy-v-period-pandemii> (дата обращения: 22.02.2022).

53. Кузнецова О.А. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией: проблемы и эффективность. М. - 2018. - С. 11.

54. Куракин А.В., Сухаренко А.Н. Противодействие коррупции в финансовообластной сфере // Российская юстиция. № 1. 2017. – С. 48-52.

55. Лунева В.Г. Опыт противодействия коррупции в азиатских странах // Журнал Символ науки. М.. - 2017. - С. 16.

56. Ключко, В. А. Система закупок для государственных и муниципальных нужд / В. А. Ключко // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. - 2020. - № 3(20). - С. 163-165.

57. Кочкина, Ю. В. Контроль и ответственность в сфере закупок / Ю. В. Кочкина, А. М. Максимов // Бизнес и дизайн ревю. – 2019. – № 4(16). – С. 3.

58. Кудрова, Н. А. Управление изменениями в системе государственных закупок / Н. А. Кудрова, А. М. Дубинин // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 1(73). – С. 63-66
59. Любый И.А. К вопросу об ответственности за злоупотребления в сфере государственных и муниципальных закупок // Рос.юстиция. - 2019. - № 5. - С.54-56.
60. Легчаев Р.А. государственные закупки в условиях цифровизации экономики // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №3-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki> (дата обращения: 02.03.2022).
61. Лычагин А.Г. Противодействие коррупции в процессе госзакупок. Международный опыт и российская практика // Безопасность бизнеса. 2017. № 1. С. 46 - 50; № 2. С. 55 - 59.
62. Мельцова, Д. А. Противодействие коррупции в государственных и муниципальных закупках / Д. А. Мельцова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 3 (241). — С. 273-276. — URL: <https://moluch.ru/archive/241/55748/> (дата обращения: 12.04.2022).
63. Мельцова, Д. А. Противодействие коррупции в государственных и муниципальных закупках / Д.А. Мельцова // Молодой ученый. – 2019. – №3. – С. 273-276.
64. Мирошник С.В. Правовая природа контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд // Рос.юстиция. - 2019. - № 2. - С.2-5.
65. Мишин, В. Ю. Развитие компетенций персонала крупной транснациональной компании / В. Ю. Мишин // #ScienceJuice2020 : сборник статей и тезисов участников студенческой открытой онлайн-конференции, Москва, 23–27 ноября 2020 года. – Москва: Издательство ПАРАДИГМА, 2021. – С. 172-173.

66. Моргунова Н.В., Нестеренко И.В. Коррупция и способы ее предотвращения в сфере государственных закупок // В сборнике: профессионал года 2019 сборник статей XII Международного научноисследовательского конкурса. 2019. С. 66-68.

67. Маргарита Викторовна Михеева, Мария Евгеньевна Усова, Алексей Алексеевич Иванов проблема коррупции и злоупотребления должностными полномочиями при осуществлении государственных закупок // Вестник экономической безопасности. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-korruptsii-i-zloupotrebleniya-dolzhnostnymi-polnomochiyami-pri-osuschestvlenii-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 25.10.2022).

68. Майорова Е.В. Коррупция в сфере государственных заказов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №5-4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-sfere-gosudatrsvennyh-zakazov> (дата обращения: 25.12.2022).

69. Мельцова, Д. А. Противодействие коррупции в государственных и муниципальных закупках / Д.А. Мельцова // Молодой ученый. – 2019. – №3. – С. 273-276.

70. Моисеев В. Европейский опыт борьбы с коррупцией // Человек и труд. - 2018. - №10. - С. 32.

71. О.В. Павлова: мошенничество в государственных закупках // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №9-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/moshennichestvo-v-gosudarstvennyh-zakupkah> (дата обращения: 21.05.2022).

72. Паринова Д. В. Коррупционные риски в сфере государственных закупок // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №3-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsionnye-riski-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 12.10.2022).

73. Платонов, И. А. Особенности осуществления закупок в городе Москве: оптимизация претензионной работы московских заказчиков / И. А.

Платонов // Современные управленческие подходы к развитию качества закупочной деятельности : Сборник научных докладов / Ответственный редактор И.П. Гладилина. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Русайнс», 2022. – С. 43-49. – EDN TTEEZH.

74. Прохоров Ю.Н., Самойлов М.Г. Цифровая трансформация и влияние её на развитие конкуренции в сфере закупок в условиях перехода к цифровой экономике // Финансовые рынки и банки. -2019. -№ 2. -С. 57-59.

75. Прохоров Э.А. Причины возникновения коррупции в государственных закупках // В сборнике: Государство и право: теория и практика Материалы IV Международной научной конференции. 2018. С. 37-41.

76. Родионов, М. А. Социально-политическая безопасности современной России / М. А. Родионов // Соц.-гуманитар. знания. - 2016. - № 6. - С. 9.

77. Сергеева Елена Андреевна:ответственность в рамках законодательства о контрактной системе // Скиф. 2020. №8 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-v-ramkah-zakonodatelstva-o-kontraktnoy-sisteme> (дата обращения: 27.08.2022).

78. Сошникова И.В. Криминалистическая характеристика преступной деятельности в госзакупках / И.В.Сошникова, В.И.Шерпаев // Правовое государство: теория и практика. - 2019. - Т.56, № 2. - С.163-170.

79. Стрельников М. С. Детерминанты преступности коррупционной направленности // Молодой ученый. — 2016. — №14. — С. 472-474.

80. Федорович, Д. А. Федеральная контрактная система: методология разработки, российский опыт и перспективы внедрения / Д. А. Федорович. – Текст: непосредственный // Этап: экономическая теория, анализ, практика. – 2010. – № 2 – С. 54-58.

81. Цыбульская Виктория Игоревна Особенности применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля закупок в рамках системы антимонопольного комплаенса // Финансы и управление. 2018. №1.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-primeneniya-risk-orientirovannogo-podkhoda-pri-osuschestvlenii-kontrollya-zakupok-v-ramkah-sistemy-antimonopolnogo> (дата обращения: 20.02.2022).

82. Фазлиева Л.К., Хисамутдинова Э.Н. Проблемы правового регулирования, обуславливающие наличие коррупциогенного фактора в сфере закупок для государственных нужд // Вестник УЮИ. 2020. №2 (88).

URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-obuslavlivayushcie-nalichie-korruptsiognogo-faktora-v-sfere-zakupok-dlya-gosudarstvennyh-nuzhd](https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-obuslavlivayushchie-nalichie-korruptsiognogo-faktora-v-sfere-zakupok-dlya-gosudarstvennyh-nuzhd) (дата обращения: 09.05.2022).

83. Фазекас М., Давид-Баррет Э., Смирнов Н., Маслова Н. Размеры, формы и проявления коррупции в процессе проведения закупок на муниципальном уровне в Российской Федерации // Проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации

84. Храмкин, А. А. Противодействие коррупции в госзакупках / А.А. Храмкин. – М: Юриспруденция, 2018. – 152 с.

85. Чаннов С. Е. Конфликт интересов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Гражданин и право. – 2016. – № 8. – С. 57-62.

86. Чочуева Зульфия Азреталиевна, Абайханова Анжелика Магомедовна уголовно-правовое регулирование конфликта интересов и выявление личной заинтересованности, как мера борьбы с коррупционными преступлениями в системе государственных и муниципальных закупок // Право и практика. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovoe-regulirovanie-konflikta-interesov-i-vyyavlenie-lichnoy-zainteresovannosti-kak-mera-borby-s-korruptsionnymi> (дата обращения: 25.12.2022).

87. Официальный сайт Счетная палата РФ - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 01.11.2022)

88. Официальный сайт ФАС - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fas.gov.ru/news/31808>(дата обращения 03.11.2022)

89. «Национальный рейтинг прозрачности закупок» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nrpz.ru/2020> (дата обращения 01.11.2022)

90. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.zakupki.gov.ru>(дата обращения 03.11.2022)

91. Федеральная служба государственной статистики - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения 01.11.2022).

92. Официальный сайт Минтруд России - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/19>(дата обращения 01.11.2022)